

Omgevingsvergunning voor een lozingsactiviteit

Datum: Veendam, 5 december 2024

Nummer: HAS2024_Z49084

Onderwerp: TKP Pensioen Groningen; vergunning op grond van de Omgevingswet voor een lozingsactiviteit tijdens het ontwikkelen van de bronnen van Bodemenergiesysteem op de locatie Europaweg 27, 9723 AS Groningen in het Winschoterdiep.

Inhoudsopgave

1. Aanhef
2. Besluit
3. Ondertekening
4. Voorschriften
 - 4.1 Voorschriften voor een lozingsactiviteit in een oppervlaktewater
5. Aanvraag
 - 5.1 Aanvraag
 - 5.2 Handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd
6. Overwegingen voor een lozingsactiviteit in een oppervlaktewater
 - 6.1 Beleid
 - 6.2 Beoordeling van de aanvraag
7. Procedure

Bijlagen

1. Begripsbepalingen
2. Rioleringsstekening

1 Aanhef

Waterschap Hunze en Aa's heeft op 15 juli 2024 een aanvraag ontvangen van TKP Pensioen Groningen, Europaweg 27, 9723 AS Groningen (de vergunninghouder). De aanvrager vraagt hiermee een omgevingsvergunning aan als bedoeld in artikel 3.60 van de Waterschapsverordening.

De aanvraag gaat over de lozing van werkwater tijdens het ontwikkelen van de bronnen van bodemenergiesysteem op de locatie Europaweg 27, 9723 AS Groningen in het Winschoterdiep.

2 Besluit

Gelet op de bepalingen van de Omgevingswet, het Omgevingsbesluit, de Omgevingsregeling, de Waterschapsverordening van waterschap Hunze en Aa's, het Waterbeheerprogramma 2022-2027 van waterschap Hunze en Aa's, de overige bij de Omgevingswetgeving behorende besluiten en regeling, de Algemene wet bestuursrecht en de hieronder vermelde overwegingen besluit waterschap Hunze en Aa's als volgt:

1. Aan TKP Pensioen Groningen, Europaweg 27, 9723 AS Groningen, vergunning als bedoeld in artikel 3.60 van de Waterschapsverordening te verlenen voor een lozingsactiviteit in het Winschoterdiep, afkomstig van de locatie Europaweg 27, 9723 AS Groningen;
2. Aan de vergunning de in hoofdstuk 4 opgenomen voorschriften te verbinden, waarbij rekening wordt gehouden met de in artikel 5.18 en artikel 5.24 van de Omgevingswet, in samenhang met artikel 8.84 van het Besluit kwaliteit leefomgeving en artikel 1.2 van de Waterschapsverordening genoemde doelstellingen;
3. De vergunning, voor het genoemde onder 1, te verlenen tot 1 januari 2026.

3 Ondertekening

namens het dagelijks bestuur van waterschap Hunze en Aa's,



Hoofd Veiligheid en Voldoende Water

4 Voorschriften

4.1 Voorschriften voor een lozingsactiviteit in een oppervlaktewater

Voorschrift 1 Soorten afvalwaterstromen

1. De vergunninghouder mag in het Winschoterdiep uitsluitend grondwater lozen, afkomstig van het ontwikkelen van twee bronnen van een warmtekuoudeopslag (WKO) op de locatie Europaweg 27, 9723 AS Groningen.
2. Het afvalwater, zoals bedoeld in lid 1. van dit voorschrift, mag uitsluitend in het Winschoterdiep worden geloosd ter plaatse van het lozingspunt, zoals aangegeven op de rioleringstekening in bijlage 2 van deze vergunning.

Voorschrift 2 Lozingsnormen

1. Het te lozen afvalwater, geanalyseerd ter plaatse van het lozingspunt (zoals aangegeven op de rioleringstekening in bijlage 2 van deze vergunning), mag alleen in het Winschoterdiep worden geloosd als de lozingsnormen van de genoemde parameters in de onderstaande tabel niet worden overschreden:

Parameter	Lozingsnorm in steekmonster	Eenheid	Analyse uitvoeren volgens
Chloride	200	mg/l	NEN-ISO15923-1
Zuurstof	>5, altijd beluchten	mg/l	NEN-ISO17289
IJzer	5	mg/l	NEN 6953
Onopgeloste bestanddelen	50	mg/l	NEN-EN 872
Zuurgraad	6,0 < pH < 9,0	-	NEN-EN-ISO 10523

2. Het te lozen afvalwater mag pas worden geloosd nadat het door een voldoende grote bezinkbak is geleid. Achtergebleven slib dat is uitgezakt in de bezinkbak mag niet worden geloosd op het oppervlaktewater.
3. De bemonstering van het afvalwater wordt uitgevoerd volgens NEN 6600-1. De genomen monsters van het afvalwater worden geconserveerd volgens NEN-EN-ISO 5667-3. Het monster wordt niet gefiltreerd en de onopgeloste stoffen worden meegenomen in de analyse.
4. Als een analyse wordt uitgevoerd in afwijking van de in lid 1. van dit voorschrift genoemde analysemethode, dient hiervoor een methode te worden toegepast met vergelijkbare of betere prestatiekenmerken dan de betreffende NEN-methode.
5. Ten aanzien van de analyse geldt dat in verband met het gestelde in lid 4. van dit voorschrift, de analysemethode zodanig dient te zijn, dat de rapportagegrens van de analysemethode lager is dan de opgenomen lozingsnorm.

Voorschrift 3 Gebruik van middelen

Aan het te lozen afvalwater mogen geen stoffen/mengsels worden toegevoegd.

Voorschrift 4 Controlevoorzieningen

1. Het te lozen afvalwater als bedoeld in voorschrift 1, lid 1. van deze vergunning moet op elk moment kunnen worden bemonsterd. Daartoe moet het afvalwater via een controlevoorziening worden geleid, die geschikt is voor bemonsteringsdoeleinden.
2. De per uur geloosde hoeveelheid afvalwater moet met een goed functionerende debietmeter kunnen worden bepaald.
3. De debietmeter voldoet aan de NEN-EN-ISO-4064, is voorzien van een keurmerk van een gecertificeerd bedrijf en is geïnstalleerd volgens de richtlijnen van de fabrikant.
4. De debietmeter is geïjkt vóór de ingebruikname.
5. Het ijkrapport mag niet ouder dan 2 jaar zijn.
6. Het meest recente ijkrapport is beschikbaar.

Voorschrift 5 Registratie

1. De vergunninghouder moet een registratie bijhouden, waarin in ieder geval de volgende gegevens staan vermeld:
 - De geloosde hoeveelheid afvalwater per uur;
 - De data en de analyseresultaten van monsters, die van het te lozen afvalwater zijn genomen; en
 - Eventuele bijzonderheden zoals ongewone voorvallen of storingen die invloed kunnen hebben op de kwantiteit en/of kwaliteit van het afvalwater.
2. De vergunninghouder bewaart de registratie ten minste 3 maanden na de einddatum van de lozing van afvalwater en zo nodig langer op aanwijzing van waterschap Hunze en Aa's.

Voorschrift 6 Rapportage

De vergunninghouder moet het ingevulde formulier in bijlage 3 van deze vergunning binnen 1 kalendermaand na de beëindiging van de onttrekking van grondwater indienen bij waterschap Hunze en Aa's, postbus 195, 9640 AD, Veendam.

Voorschrift 7 Melden start lozing

1. De vergunninghouder meldt de startdatum van de lozing van afvalwater uiterlijk 1 kalenderweek voor de startdatum van de lozing van afvalwater aan [REDACTED] (toezichthouder) van waterschap Hunze en Aa's [REDACTED].
2. De bedoelde melding in lid 1. van dit voorschrift bevat ook de analysegegevens van het te lozen grondwater volgens voorschrift 2, lid 1.

Voorschrift 8 Contactpersoon

De vergunninghouder moet een wijziging van de op het aanvraagformulier vermelde contactpersoon schriftelijk binnen één maand melden aan waterschap Hunze en Aa's.

Voorschrift 9 Beheer en onderhoud

1. Het lozingswerk en de meet- en controlevoorzieningen moeten doelmatig functioneren, in goede staat van onderhoud verkeren, deskundig en met zorg worden bediend en op elk moment goed en veilig bereikbaar en toegankelijk zijn.
2. De vergunninghouder moet de aanwijzingen van waterschap Hunze en Aa's ter bescherming van de doelmatige werking van het onder lid 1. van dit voorschrift bedoelde werk en de voorzieningen onmiddellijk opvolgen.

Voorschrift 10 Ongewone voorvallen

1. Indien als gevolg van een ongewoon voorval nadelige gevolgen voor het oppervlaktewater zijn of dreigen te ontstaan, moet de vergunninghouder (onverminderd de eventuele aansprakelijkheid van de vergunninghouder) onmiddellijk maatregelen treffen, om een nadelige beïnvloeding van de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater zoveel mogelijk te voorkomen, te beperken en/of ongedaan te maken.
2. Van een in lid 1. van dit voorschrift bedoeld ongewoon voorval dient de vergunninghouder onmiddellijk waterschap Hunze en Aa's in kennis te stellen (0900-3366990). De informatie moet bevatten:
 - Informatie over de oorzaken van het ongewoon voorval en de omstandigheden waaronder het ongewoon voorval zich heeft voorgedaan;
 - Informatie over de vrijgekomen stoffen en hun eigenschappen;
 - Andere gegevens die nodig zijn om de aard en de ernst van de gevolgen voor de fysieke leefomgeving te kunnen inschatten; en
 - Informatie over de maatregelen, die zijn getroffen of worden overwogen om de nadelige gevolgen van het ongewoon voorval te voorkomen als bedoeld in artikel 19.1, eerste lid, van de Omgevingswet.
3. Zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk binnen 14 dagen na een in lid 1. van dit voorschrift bedoeld ongewoon voorval moet de vergunninghouder aan waterschap Hunze en Aa's informatie over de maatregelen verstrekken die worden overwogen om te voorkomen dat een zodanig voorval zich nogmaals kan voordoen.

5 Aanvraag

5.1. Aanvraag

TKP Pensioen B.V. (verder TKP) wil haar kantoorpand, gevestigd aan de Europaweg 27, 9723 AS in Groningen renoveren en verduurzamen. Daarnaast wordt de huidige klimaatinstallatie vervangen, waarbij een warmte- en koudeopslag (WKO) wordt toegepast voor het verwarmen en het koelen van het kantoor.

De WKO bestaat uit een open bodemenergiesysteem (OBES) met één warme bron en één koude bron. Bij het boren van de twee OBES-bronnen wordt er in het boorgat een overdruk gecreëerd door water in het boorgat te pompen. In deze fase, het ontwikkelen van OBES, komt afvalwater vrij. Het afvalwater wordt ook grond-, werk- of spoelwater genoemd.

TKP wil dit afvalwater lozen op het oppervlaktewater van het Winschoterdiep. Voor deze lozingsactiviteit geldt een vergunningplicht op basis van artikel 3.60 van de Waterschapsverordening van Hunze en Aa's, artikel 3.19, tweede lid van het Bal en artikel 5.1 van de Omgevingswet.

De lozingsactiviteit duurt 14 dagen, na het boren van de bronnen.

6 Overwegingen voor een lozingsactiviteit in een oppervlaktewater

6.1 Beleid

6.1.1 Beleid algemeen

Het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag is opgenomen in artikel 1.2 jo. 3.63 van de Waterschapsverordening en in artikel 8.88 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). Hierin zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

- a. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
- b. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen;
- c. vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen;
- d. bescherming van de doelmatige werking van zuiveringstechnische werken.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de doelstellingen van het waterbeheer niet verenigbaar zijn met de vergunningverlening en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid over veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Omgevingswet en de bijbehorende besluiten en regeling, in omgevingsvisies, omgevingsplannen en verschillende programma's op grond van hoofdstuk 3 van de Omgevingswet, in de Waterschapsverordening en in beleidsregels. De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

6.1.2 Waterkwaliteitsbeleid

Het algemene waterkwaliteitsbeleid is verwoord in het Nationaal Water Programma 2022-2027. De uitgangspunten van het beleid bij vergunningverlening zijn: vermindering van de verontreiniging door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en waar nodig en mogelijk verdergaande maatregelen nemen met het oog op het bereiken van de gewenste waterkwaliteit.

Het eerste uitgangspunt “vermindering van de verontreiniging” houdt in dat verontreiniging, ongeacht de stofsoort, zoveel mogelijk wordt beperkt (zorgplicht). De invulling van dit beleidsuitgangspunt bestaat onder andere uit meer aandacht voor de ketenbenadering (waaronder kringloopsluiting), implementatie van Esbjerg/OSPAR-afspraken (stofspecifieke aanpak emissies), meer aandacht voor integrale milieufweging en meer aandacht voor prioritering.

Invulling van de zorgplicht is ook dat een lozer ten minste de BBT toepast, zoals vastgelegd in artikel 3.3 van de Waterschapsverordening. Het Bkl bevat de aanwijzing van de Nederlandse informatiedocumenten over de BBT (BBT-documenten) in bijlage XVIII, onder A. De aangewezen BBT-documenten kunnen worden aangemerkt als een adequate invulling van de actuele BBT. Voor IPPC-installaties wordt ook rekening gehouden met de BBT-conclusies en de bijbehorende Best Available Techniques (BAT) Reference documents (BREF's). De gebruikte technieken worden getoetst aan de uitgangspunten van de BBT, zoals verwoord in de bovengenoemde documenten. Het tweede uitgangspunt “met het oog op het bereiken van de gewenste waterkwaliteit waar nodig en mogelijk verdergaande maatregelen nemen” houdt in dat als gevolg van de te vergunnen lozing geen significante verslechtering van de waterkwaliteit plaats mag vinden ten opzichte van de bestaande situatie. Ook mag het bereiken van de doelstelling van de Kaderrichtlijn Water niet in gevaar worden gebracht.

Daarnaast heeft de Europese Commissie een lijst van stoffen opgesteld die in heel Europa met voorrang moeten worden aangepakt. Deze lijst van stoffen is opgenomen in de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW). De KRW is bedoeld om de kwaliteit van het oppervlakte- en grondwater in Europa op orde te brengen. De KRW stelt een aparte reductiedoelstelling voor de emissies van deze stoffen. Deze stoffen zijn aangemerkt als prioritair of prioritair gevaarlijk. Emissies van prioritair gevaarlijke stoffen moeten worden stopgezet of geleidelijk beëindigd. De verontreiniging door prioritaire stoffen moet geleidelijk worden verminderd, echter zonder dat er een verplichting tot beëindiging geldt.

Tot slot moeten zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) zoveel mogelijk uit de leefomgeving worden geweerd. Dit zijn stoffen, die gevaarlijk zijn voor mens en milieu. De doelen van het beleid voor ZZS worden bereikt door:

- Bronaanpak: voorkomen dat ZZS in het milieu terecht komen. Dit kan door ze te vervangen door minder schadelijke stoffen en/of door het aanpassen van processen waar dit haalbaar en betaalbaar is.
- Minimalisatie: als emissies van ZZS niet te voorkomen zijn, dan moet het bedrijf deze minimaliseren. De resterende emissies worden beoordeeld met het oog op het bereiken van milieukwaliteitseisen voor lucht en water.
- Continu verbeteren: bij continu verbeteren is fasering mogelijk, zodat het bedrijf dit kan integreren in het reguliere plan-do-check-act (PDCA) cyclus. Het bedrijf maakt een vermijdings- en reductieprogramma en rapporteert iedere vijf jaar over alle ondernomen acties en resultaten.

In dit programma onderzoekt een bedrijf continu of via de bronaanpak of via de minimalisatie de emissies haalbaar en betaalbaar verder kunnen verminderen.

De verplichtingen voor emissies naar water zijn uitgewerkt in de Algemene Beoordelingsmethodiek 2016 (ABM) en het Handboek Immissietoets oktober 2019.

6.1.3 Kaderrichtlijn Water

Vanuit de KRW bestaat de verplichting dat wettelijk moet worden vastgelegd dat aan wateren functies moeten worden toegekend. Dit moet gebeuren op nationaal en regionaal niveau.

Regionaal betekent dit dat via het waterbeheerprogramma aan wateren verschillende gebruiksfuncties zijn toegekend, die specifieke eisen stellen aan het beheer of gebruik van het betreffende oppervlaktewater. De functies zijn benoemd in de provinciale omgevingsvisie.

Uitgangspunt van de provinciale omgevingsvisie is dat in beginsel aan de eisen van de gebruiksfuncties wordt voldaan wanneer de basisfuncties veiligheid, voldoende water en schoon en gezond water op orde zijn. Voor de functies drinkwater, natuur en zwemwater gelden aanvullend op de basiskwaliteit wettelijke eisen voor de waterkwaliteit en/of het gebruik van betreffende gebieden, die voortvloeien uit de Europese verplichtingen.

Het verlenen van een omgevingsvergunning mag er niet toe leiden dat de doelstelling van het voorkomen van achteruitgang van de chemische en ecologische toestand van krw-oppervlaktewaterlichamen en van de chemische toestand en kwantitatieve toestand van grondwaterlichamen, bedoeld in artikel 4.15, eerste lid, van het Bkl, niet wordt bereikt. Dit is opgenomen in artikel 1.2, derde lid van de Waterschapsverordening.

De waterkwaliteitsdoelstellingen voor prioritare stoffen en bepaalde KRW-verontreinigde stoffen zijn opgenomen in bijlage III van het Bkl. Het Bkl bevat normen (in de vorm van omgevingswaarden) voor de chemische en ecologische toestand van oppervlaktewateren.

6.2 Beoordeling van de aanvraag

6.2.1 Beoordeling van de lozing

De lozing van het afvalwater is getoetst aan de algemene beleidsuitgangspunten zoals verwoord onder 6.1 van de overwegingen. Bij toetsing van een vergunningaanvraag wordt beoordeeld of het lozen van stoffen in een oppervlaktewater de vervulling van de aan het oppervlaktewater toegekende functie nadelig beïnvloedt.

Tijdens het ontwikkelen van de bronnen van het OBES wordt het afvalwater, via een tijdelijke uitstroomvoorziening, in het oppervlaktewater van het Winschoterdiep geloosd.

In totaal zal er tijdens de ontwikkelen-fase gedurende 14 dagen maximaal 60.000 m³ grondwater vrijkomen dat wordt geloosd op het oppervlaktewater. De lozing zal plaatsvinden via één lozingspunt, met een maximum debiet van 180 m³/uur.

TKP zal de volgende maatregelen treffen om het ontvangende oppervlaktewater zo min mogelijk te verontreinigen:

Voordat het afvalwater wordt geloosd op het oppervlaktewater, komt het via vrij verval terecht in een bezinkbak. Enerzijds kunnen ijzerdeeltjes oxideren en neerslaan door zuurstofintrede, anderzijds kunnen de overige vaste bestanddelen over tijd bezinken, alvorens het schone afvalwater geloosd zal worden.

Er worden aan het te lozen water geen stoffen toegevoegd. Achtergebleven slib dat is uitgezakt in de bezinkbak mag niet worden geloosd op het oppervlaktewater.

De verwachting is dat het te lozen afvalwater schoon tot mogelijk licht zoet grondwater is, met stoffen die van nature voorkomen in het grondwater, afkomstig van circa 76 tot 122 meter diepte. Een dergelijke lozing van niet-verontreinigd grondwater levert geen significante verslechtering van de kwaliteit van het oppervlaktewater op, mits er aan de opgelegde lozingseisen wordt voldaan. Normaliter wordt het afvalwater dat ontstaat bij het boren van de bronnen van een OBES, het boorspoelwater, bij voorkeur geloosd in het vuilwaterriool of op de bodem, omdat de in het afvalwater aanwezige gronddeeltjes en/of booradditieven niet gewenst zijn bij een directe lozing op het oppervlaktewater. Daar er bij de boring van deze bron geen gebruik gemaakt zal worden van booradditieven en deze eerste fractie langer de tijd krijgt om te bezinken om het gehalte aan onopgeloste stoffen voldoende te verlagen, is lozing op het oppervlaktewater toegestaan. Deze lozingsactiviteit leidt niet tot onaanvaardbare verontreiniging van het oppervlaktewater, mits TKP zich houdt aan de aan deze vergunning verbonden voorschriften.

6.2.2 Toetsing aan Besluit activiteiten leefomgeving en de Waterschapsverordening

Kader

In het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) stelt het Rijk algemene regels voor activiteiten in de fysieke leefomgeving. Het Bal geldt voor alle partijen die actief zijn in de fysieke leefomgeving. In hoofdstuk 3 van het Bal worden de milieubelastende activiteiten aangewezen. In hoofdstuk 4 van het Bal wordt aangegeven welke milieubelastende activiteiten vergunningplichtig, meldingsplichtig of informatieplichtig zijn. Het Bal is ook van toepassing op lozingsactiviteiten van milieubelastende activiteiten.

Daarnaast is in hoofdstuk 3 van de Waterschapsverordening opgenomen voor welke activiteiten in het beheergebied van waterschap Hunze en Aa's een vergunningplicht, meldingsplicht of informatieplicht geldt.

Toetsing

De lozingsactiviteit in het oppervlaktewater van TKP is geregeld in het Bal. De lozingsactiviteit is vergunningplichtig op grond van artikel 3.19, lid 2 van het Bal en artikel 3.60 van de Waterschapsverordening. Ook de zorgplicht in artikel 3.3 van de Waterschapsverordening is van toepassing.

Conclusie

Voor deze lozingsactiviteit moet worden voldaan aan de volgende onderdelen van de Waterschapsverordening:

- Afdeling 3.1 Algemeen;
 - Artikel 3.1 Toepassingsbereik;
 - Artikel 3.2 Oogmerken;
 - Artikel 3.3. Specifieke zorgplicht;
 - Artikel 3.4 Algemene gegevens bij het verstrekken van gegevens en bescheiden;
 - Artikel 3.5 Gegevens bij wijzigen naam, adres of normadressaat;
 - Artikel 3.6 Gegevens en bescheiden op verzoek van het dagelijks bestuur van het waterschap;
 - Artikel 3.7 Informeren over een ongewoon voorval;
 - Artikel 3.8 Gegevens en bescheiden bij een ongewoon voorval;
- Artikel 3.60 Vangnetvergunningplicht lozen op oppervlaktewater;

Voor het lozen van grondwater in het Winschoterdiep, afkomstig van de aanleg van een WKO, is een omgevingsvergunning voor een lozingsactiviteit nodig op grond van het Bal en de Waterschapsverordening.

6.2.3 Toetsing aan Richtlijn Industriële Emissies en de beste beschikbare technieken

Kader

Zoals in paragraaf 6.1.2 is beschreven vindt het beleidsuitgangspunt “vermindering van de verontreiniging” plaats door middel van het toepassen van BBT. Dit zijn technieken die het best scoren op milieugebied, onder technisch en economisch haalbare omstandigheden. “Technieken” zijn technologieën én organisatorische maatregelen.

In het Bal en in de Waterschapsverordening is een specifieke zorgplicht opgenomen. De specifieke zorgplicht houdt onder meer in dat de BBT worden toegepast. In afdeling 8.5. van het Bkl zijn beoordelingsregels opgenomen, waaraan de aanvraag moet worden getoetst. In deze afdeling van het Bkl wordt de toetsing aan de BBT gespecificeerd. Bij de toetsing aan de BBT wordt rekening gehouden met de aangewezen informatiedocumenten over de BBT en met de BBT-conclusies en het bijbehorende BREF's.

Niet voor alle BREF's zijn al BBT-conclusies vastgesteld. Zolang er voor een BREF geen BBT-conclusies zijn, moet het hoofdstuk Best Available Techniques (BAT) in het BREF gezien worden als BBT-conclusies.

Bij de toetsing wordt rekening gehouden met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen en met het voorzorg- en het preventiebeginsel.

Toetsing

TKP heeft geen installatie die onder de werkingssfeer valt van de Richtlijn Industriële Emissies.

Conclusie

TKP voldoet hiermee aan de BBT.

6.2.4 Toetsing van stoffen en mengsels

Kader

Voor een goede uitvoering van het emissiebeleid is het noodzakelijk om inzicht te hebben in de mate waarin de te lozen stoffen/mengsels een potentieel gevaar vormen voor het aquatisch milieu. Hiervoor is de Algemene BeoordelingsMethodiek (ABM) voor stoffen/mengsels vastgesteld. Dit document is in het Bkl opgenomen als aangewezen informatiedocument over de BBT.

De ABM beschrijft de wijze waarop de waterbezwaarlijkheid van stoffen/mengsels bepaald wordt. Dit is gebaseerd op intrinsieke stofeigenschappen als toxiciteit, carcinogeniteit en mutageniteit. In de ABM staan categorieën van aflopende waterbezwaarlijkheid. Hiermee kan ook worden gewerkt als een stof/mengsel geen toxicologisch onderbouwde waterkwaliteitseis heeft. Bij elke categorie waterbezwaarlijkheid van een stof/mengsel hoort een overeenkomstige saneringsinspanning. Bij weinig toxicologische gegevens wordt extra veiligheid toegepast. De saneringsinspanning geeft het niveau aan van de inspanning die de lozer moet leveren om de lozing van een stof/mengsel te verminderen. Hierbij wordt gekeken naar bronaanpak (substitutie en procesaanpassing) en minimalisatie (zuivering van de afvalwaterstroom). Voorop staat dat de BBT moet worden toegepast.

Toetsing te lozen stoffen

Chloride

Nederland kent een breed pallet van grondwater met zeer lage (<50 mg/l) tot zeer hoge zoutconcentraties. Deze laatste betreft dan zeewater. Van de naastliggende OBES is een watermonster opgevraagd waarin het chloride gehalte van maximaal 200 mg/l is vastgesteld. Het filter van deze bron zit in hetzelfde watervoerende pakket. De waterbezwaarlijkheid van chloride wordt ingedeeld in categorie C(1).

Voor heel Nederland kan dus slechts een ondergrens aan zoutconcentratie worden gegeven, waaronder de lozing nooit relevante nadelige gevolgen voor de oppervlaktewaterkwaliteit heeft. De huidige gangbare ondergrens is 200 mg/l. Met de door TKP aangevraagde lozingseis van 200 mg/l voor de parameter chloride wordt voorkomen dat er nadelige gevolgen voor het aquatisch milieu optreden.

IJzer

Met een lozingseis voor de parameter ijzer wordt voorkomen dat er visuele verontreiniging van een oppervlaktewater plaatsvindt. In de praktijk blijkt dat bij een ijzergehalte boven de 5 mg/l visuele verontreiniging van het oppervlaktewater plaatsvindt. Daarom is in deze vergunning voor ijzer een gehalte van 5 mg/l opgenomen.

Zuurstof, zuurgraad en onopgeloste stoffen

Met een lozingseis voor de parameters zuurstof, zuurgraad (pH) en onopgeloste stoffen wordt voorkomen dat de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater negatief wordt beïnvloed. Door deze lozingseisen wordt voorkomen dat het te lozen water te veel zand- en/of grondresten bevat en dat het water voldoende zuurstof en een goede zuurgraad heeft.

Conclusie

Het lozen van de hierboven genoemde stoffen met de in voorschrift 2 opgenomen lozingsnomen wordt goedgekeurd.

6.2.5 Gevolgen voor de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater

Kader

In deze paragraaf wordt de invloed van het te lozen afvalwater op de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater bepaald. Voor de toetsing wordt gebruik gemaakt van het Handboek Immissietoets oktober 2019. Dit document is in het Bkl opgenomen als aangewezen informatiedocument over de BBT.

De immissietoets richt zich op de beoordeling van de gevolgen van een specifieke restlozing op de kwaliteit van het oppervlaktewater, nadat de BBT zijn toegepast om de emissie te reduceren. De immissietoets draagt bij aan het verkrijgen van inzicht in het aandeel van een individuele lozing in de totale concentratie van een stof in de mengzone, het betreffende waterlichaam en benedenstreams. Daarnaast geldt voor nieuwe lozingen en uitbreidingen van bestaande lozingen dat de immissietoets gebruikt moet worden voor de toets aan het beginsel van geen achteruitgang. Aanvullende eisen kunnen alleen worden voorgeschreven als de waterkwaliteitsdoelstelling wordt overschreden.

Als toepassing van BBT en eventuele verdergaande maatregelen niet leiden tot het voldoen aan de criteria uit de immissietoets, volgt een analyse van de voorziene maatregelen in combinatie met de verwachte trends in ontwikkeling van de milieukwaliteit voor dat waterlichaam en benedenstreams gelegen waterlichamen. Op basis daarvan kan eventueel een tijdelijke verslechtering van de situatie worden toegestaan.

Het Winschoterdiep valt onder het KRW-waterlichaam Eemskanaal - Winschoterdiep. Het Eemskanaal - Winschoterdiep heeft een scheepvaartfunctie voor beroepsvaart en voor recreatievaart. Het heeft afvoer functie voor de landbouw en een viswater functie. Het heeft een hoogwaterbeschermingsfunctie. Tot slot is wateraanvoer een belangrijke functie.

In ons Waterbeheerprogramma 2022-2027 is Eemskanaal – Winschoterdiep op basis van de KRW aangemerkt als een waterlichaam met de status sterk veranderd.

Toetsing

De meeste fysisch-chemische parameters voldoen aan de norm. Alleen het chloridegehalte is te hoog. Voor de beoordeling van de kwaliteit van het waterlichaam wordt zoveel mogelijk gebruik gemaakt van één representatief meetpunt 4102, het meest benedenstroomse meetpunt.

Om een representatief beeld te rapporteren van het waterlichaam als geheel, is het vanwege de grote kwaliteitsverschillen nodig om een extra meetpunt op te nemen in het monitoringsprogramma. Naast meetpunt 4102 wordt het meetpunt 4105, gelegen in het Winschoterdiep, gebruikt voor de beoordeling, waarbij de toetsresultaten van de beide meetpunten worden gemiddeld voor de beoordeling.

Het chloridegehalte bij meetpunt 4102 laat een stijgend verloop zien. Met name in de jaren 2018 en 2019. De zouttong die van nature voorkomt op het Eemskanaal werd door het uitblijven van afvoer niet teruggedrongen naar zee. Ook zijn in 2018 en 2019 regelmatig zandschepen uit de Eems-Dollard het Eemskanaal opgevaren om het zoute zand te spoelen met zoeter water uit het Eemskanaal. Daarnaast werd er minder doorgespoeld om het zoet water niet ongebruikt af te voeren.

De toetsresultaten van de chloridegehalten gemeten op het meetpunt 4105 zijn laag en liggen met uitzondering van 2019 beneden de 100 mg/l. De lichte verhogingen in 2018 en 2019 zijn het gevolg van de droge zomers.

In ons Waterbeheerprogramma is voor het waterlichaam Eemskanaal – Winschoterdiep een chloridenorm van 400 mg/l opgenomen. De door TKP aangevraagde chloridenorm van 200 mg/l ligt ruimschoots onder de oppervlaktewaterkwaliteitsnorm van 400 mg/l.

Er is voor de lozing van 200 mg chloride /l een immissietoets uitgevoerd. De toetsing voldoet.

Conclusie

De tijdelijke lozing van TKP is vergunbaar en leidt niet tot significante verontreiniging van het oppervlaktewaterlichaam. In voorschrift 2 zijn lozingsnormen opgenomen. Hiermee wordt de kwaliteit van het oppervlaktewater voldoende beschermd.

6.2.6 Risico's van onvoorziene lozingen

Kader

De kwaliteit van het oppervlaktewater kan ernstig verstoord raken als gevolg van onvoorziene lozingen. Het beleidskader voor risico's van onvoorziene lozingen naar oppervlaktewater is vastgelegd in het CIW-rapport "Integrale aanpak van risico's van onvoorziene lozingen" (CIW 2000). Dit document is in het Bkl opgenomen als aangewezen informatiedocument over de BBT.

Het voorkomen van onvoorziene lozingen begint bij het voldoen aan de stand der veiligheidstechniek, zoals weergegeven in het rapport "Beschrijving van de stand der veiligheidstechniek ten behoeve van de preventieve aanpak van de risico's van onvoorziene lozingen", (RIZA Lelystad, 1999). Daarna worden de meest risicovolle activiteiten geselecteerd door de hoeveelheid stoffen bij het bedrijf te toetsen aan de CIW-drempelwaarden. Bij overschrijding van deze drempelwaarden moet het bedrijf de risico's op een onvoorziene lozing uitwerken in een milieurisicoanalyse.

Toetsing

TKP heeft geen stoffen op het terrein opgeslagen in hoeveelheden boven de CIW-drempelwaarden.

Conclusie

TKP hoeft de risico's op een onvoorziene lozing niet uit te werken in een milieurisicoanalyse.

6.2.7 Registratie

TKP moet informatie over de lozing van grondwater kunnen geven. Deze informatie bestaat uit het lozingsdebiet en de analyseresultaten van het te lozen grondwater. Ook moet TKP informatie kunnen geven over eventuele bijzonderheden, zoals ongewone voorvallen of storingen die invloed kunnen hebben op de kwantiteit en/of kwaliteit van het grondwater.

6.2.8 Slotoverweging

Gezien het belang van TKP om grondwater te kunnen lozen en gelet op de tijdelijke aard en omvang van het te lozen grondwater in relatie tot die van het ontvangende oppervlaktewater wordt deze lozing onder voorschriften aanvaardbaar geacht en bestaan er geen overwegende bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

7 Procedure

Met het in de vergunning opnemen van voorschriften wordt gewaarborgd dat de te bereiken doelstellingen, zoals bedoeld in artikel 1.2 van de Waterschapsverordening, worden beschermd. Op grond van de overwegingen in samenhang met de vereisten die voortvloeien uit de Waterschapsverordening, de Omgevingswet en de bijbehorende besluiten wordt de gevraagde vergunning verleend.

TKP heeft geen IPPC-installatie. Er is daarom geen sprake van een gecoördineerde behandeling van de aanvraag.

De vergunningverleningsprocedure op grond van de Omgevingswet heeft conform het gestelde in de Omgevingswet en de Algemene wet bestuursrecht plaatsgevonden.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer Z49084.

Waterschap Hunze en Aa's heeft per brief van 18 juli 2024 aan TKP de ontvangst van de aanvraag bevestigd.

Waterschap Hunze en Aa's op 8 augustus 2024 de aanvraag doorgestuurd aan Provincie Groningen. Het toezenden van de aanvraag aan provincie Groningen heeft niet geleid tot het inbrengen van advies.

Op 14 augustus 2024 is de aanvraag doorgestuurd aan gemeente Groningen.

Gemeente Groningen heeft advies gegeven. Het advies heeft geen betrekking op de lozing van het afvalwater in het Winschoterdiep. Waterschap Hunze en Aa's heeft het advies van gemeente Groningen op 12 november 2024 doorgestuurd aan de aanvrager.

De resultaten van de handhavingstoets zijn verwerkt in de omgevingsvergunning.

Verzending

Een exemplaar van de omgevingsvergunning wordt toegezonden aan:

- TKP Pensioen Groningen, Europaweg 27, 9723 AS Groningen
- Provincie Groningen, t.a.v. Loket VTH, Postbus 610, 9700 AP Groningen
- Gemeente Groningen, afdeling Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving - Team Milieu, Postbus 30026, 9700 RM Groningen

Bijlage 1, behorende bij de vergunning van waterschap Hunze en Aa's

Begripsbepalingen

In deze vergunning wordt verstaan onder:

- ABM: Algemene BeoordelingsMethodiek (ABM) 2016, methode ter bepaling van de benodigde saneringsinspanning bij lozingen op basis van stofeigenschappen;
- Afvalwater: alle water, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen, in dit geval ook grond- werk- of spoelwater wordt genoemd;
- Bal: Besluit activiteiten leefomgeving;
- BBT/BAT: beste beschikbare technieken;
- Bkl: Besluit kwaliteit leefomgeving;
- BREF: BAT Reference documents;
- Carcinogeniteit: de eigenschap van een stof om kanker, de ongeremde groei van cellen, te kunnen veroorzaken;
- CIW: Commissie Integraal Waterbeheer;
- Het werk: een voorziening die is aangelegd of wordt gebruikt voor de inzameling en/of de lozing van afvalwater;
- IPPC-installatie: installatie als bedoeld in artikel 3, onder 3, van de Richtlijn industriële emissies, voor zover daarin een activiteit als bedoeld in bijlage I bij die richtlijn wordt verricht;
- KRW: Kaderrichtlijn Water;
- Lozen: brengen van afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen in een oppervlaktewaterlichaam of brengen van water of stoffen op een zuiveringstechnisch werk;
- Lozingsactiviteit: Het afvoeren van stoffen, warmte of water via een oppervlaktewaterlichaam, een zuiveringstechnisch werk, of een rioolwaterzuiveringsinstallatie;
- Lozingspunt: een punt van waaruit afvalwater in het oppervlaktewater wordt gebracht. Het is tevens een eindcontrole-mogelijkheid, voordat geloosd wordt in het oppervlaktewater;
- Mutageniteit: de eigenschap van een stof om erfelijke schade te veroorzaken;
- NEN-voorschriften: voorschriften opgesteld door de Stichting Koninklijk Nederland Normalisatie Instituut (NEN);
- OBES: Open bodemenergiesysteem;
- Oppervlaktewater: oppervlaktewaterlichaam, zoals bedoeld in de bijlage bij artikel 1.1 van de Omgevingswet;
- Stand der veiligheidstechniek: Stelsel van algemeen geldende maatregelen, waaronder werkvoorschriften en voorzieningen voor een bedrijf dan wel een bedrijfstak waarmee de risico's van onvoorziene lozingen gereduceerd kunnen worden.
- Steekmonster: een willekeurig genomen monster.
- Vergunninghouder: degene die krachtens deze vergunning handelingen verricht in het watersysteem en in staat is naleving van het gestelde in deze vergunning te borgen;
- WKO: Warmte- en Koudeopslag;
- Zuiveringstechnische voorziening: een voorziening of installatie waarin afvalwater wordt gereinigd.
- ZZS: zeer zorgwekkende stoffen

Bijlage 2, behorende bij de vergunning van waterschap Hunze en Aa's

Rioleringstekening



Het afvalwater dat tijdens aanleg wordt gespuid op het Winschoterdiep volgt het in deze foto aangegeven tijdelijke tracé (BLAUW).

