

Omgevingsvergunning voor een lozingsactiviteit en een wateractiviteit

Datum: Veendam, 18 december 2024

Nummer: HAS2024_Z48742

Onderwerp: B & S Investments B.V., Rondeboslaan 35, 9936 BJ te Farmsum; vergunning op grond van de Omgevingswet voor een lozingsactiviteit en een wateractiviteit, afkomstig van een distributiecentrum, locatie Steenweg 17 in Farmsum, in het oppervlaktewater.

Inhoudsopgave

1. Aanhef
2. Besluit
3. Ondertekening
4. Voorschriften
 - 4.1 Voorschriften voor het brengen van stoffen in een oppervlaktewater
5. Aanvraag
 - 5.1 Aanvraag
 - 5.2 Handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd
6. Overwegingen voor het brengen van stoffen in een oppervlaktewater
 - 6.1 Beleid
 - 6.2 Beoordeling van de aanvraag
7. Procedure

Bijlagen

1. Begripsbepalingen

1 Aanhef

Waterschap Hunze en Aa's heeft op 6 juni 2024 een aanvraag ontvangen van B & S Investments B.V., Rondeboslaan 35, 9936 BJ te Farmsum, verder te noemen de vergunninghouder, om een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 3.60 van de Waterschapsverordening.

De aanvraag is namens de aanvrager ingediend door Adcim B.V., Rembrandtlaan 650, 3362 AW te Sliedrecht.

De aanvraag gaat over:

- het brengen van stoffen in de watergang aan de IJzerweg te Farmsum;
- het aanleggen van een uitstroomvoorziening in de kade van de watergang aan de IJzerweg te Farmsum; en
- het aanleggen van verhard oppervlak, waarvan hemelwater in de watergang aan de IJzerweg te Farmsum wordt geloosd.

Het bedrijf wil een distributiecentrum bouwen op de locatie Steenweg 17 te Farmsum, kadastraal bekend als gemeente Delfzijl, sectie L, perceelnummer 1643.

De aanvraag is op 5 juli 2024 aangevuld. De aanvullingen maken onderdeel uit van de aanvraag.

2 Besluit

Gelet op de bepalingen van de Omgevingswet, het Omgevingsbesluit, de Omgevingsregeling, de Waterschapsverordening van waterschap Hunze en Aa's, het Waterbeheerprogramma 2022-2027 van waterschap Hunze en Aa's, de overige bij de Omgevingswetgeving behorende besluiten en regeling, de Algemene wet bestuursrecht en de hieronder vermelde overwegingen besluit waterschap Hunze en Aa's als volgt:

1. Aan B & S Investments B.V., Rondeboslaan 35, 9936 BJ te Farmsum vergunning als bedoeld in artikel 3.60 van de Waterschapsverordening te verlenen voor een lozingsactiviteit in het oppervlaktewater aan de IJzerweg te Farmsum, kadastraal bekend als gemeente Delfzijl, sectie L, perceelnummer 1643;
2. Aan de vergunning de in hoofdstuk 4 opgenomen voorschriften te verbinden, waarbij rekening wordt gehouden met de in artikel 5.18 en artikel 5.24 van de Omgevingswet, in samenhang met artikel 8.84 van het Besluit kwaliteit leefomgeving en artikel 1.2 van de Waterschapsverordening genoemde doelstellingen.

3 Ondertekening

Namens het dagelijks bestuur van waterschap Hunze en Aa's,



Hoofd Veiligheid en Voldoende Water

4 Voorschriften

4.1 Voorschriften voor het brengen van stoffen in een oppervlaktewater

Voorschrift 1 Soorten afvalwaterstromen

1. Vergunninghouder mag in het oppervlaktewater uitsluitend hemelwater lozen, afkomstig van de bodembeschermende voorziening van het laaddock.
2. Het afvalwater mag uitsluitend in het oppervlaktewater worden gebracht ter plaatse van het lozingspunt zoals aangegeven op de tekening met nummer 20220265-D31 vC, "Rioleringstekening locaties lozingspunten".

Voorschrift 2 Lozingsnormen

1. Het te lozen hemelwater, zoals genoemd in voorschrift 1, lid 1, gemeten en geanalyseerd ter plaatse van de bemonsteringsvoorziening, mag alleen in het oppervlaktewater worden gebracht als de lozingsnormen van de genoemde parameters in de onderstaande tabel niet worden overschreden:

Parameter	Eenheid	Lozingsnorm in steekmonster	Analyse uitvoeren volgens
Zuurgraad		6,5 - 9,0	NEN-EN-ISO 10523
Onopgeloste stoffen	mg/l	30	NEN-EN 872
Minerale olie	mg/l	5	NEN-EN-ISO 9377-2
TOC	mg/l	30	NEN-EN-ISO 20236

2. De bemonstering van het afvalwater wordt uitgevoerd volgens NEN 6600-1. De genomen monsters van het afvalwater worden geconserveerd volgens NEN-EN-ISO 5667-3. Het monster wordt niet gefiltreerd en de onopgeloste stoffen worden meegenomen in de analyse.
3. Als een analyse wordt uitgevoerd in afwijking van de in lid 1 van dit voorschrift genoemde voorschriften, dient hiervoor een methode te worden toegepast met vergelijkbare of betere prestatiekenmerken dan de betreffende NEN-methode.
4. Ten aanzien van de analyse geldt dat in verband met het gestelde in lid 3 in dit voorschrift, de analysemethode voor onopgeloste stoffen, minerale olie en TOC zodanig moet zijn, dat de rapportagegrens van de analysemethode lager is dan de opgenomen lozingsnorm. De analysemethode voor de zuurgraad moet zodanig zijn, dat de rapportagegrens van de analysemethode lager en hoger is dan de opgenomen lozingsnorm.

Voorschrift 3 Controlevoorzieningen

Het te lozen hemelwater als bedoeld in voorschrift 1, lid 1 moet op elk moment kunnen worden bemonsterd. Daartoe moet het afvalwater via een controlevoorziening worden geleid, die geschikt is voor bemonsteringsdoeleinden.

Voorschrift 4 Registratie

1. De vergunninghouder moet een registratie bijhouden, waarin in ieder geval de volgende gegevens staan vermeld:
 - De data en de analyseresultaten van monsters die uit de bemonsteringsvoorziening zijn genomen;
 - De data waarop slibresten, afgescheiden olie, vetresten zijn verwerkt of afgevoerd en de afgevoerde hoeveelheden; en
 - Eventuele bijzonderheden zoals ongewone voorvallen of storingen die invloed kunnen hebben op de waterkwantiteit en/of waterkwaliteit van het afvalwater.
2. De vergunninghouder bewaart de registratie ten minste vijf jaar en zo nodig langer op aanwijzing van waterschap Hunze en Aa's.

Voorschrift 5 Contactpersoon

De vergunninghouder moet een wijziging van de op het aanvraagformulier vermelde contactpersoon schriftelijk binnen één maand melden aan waterschap Hunze en Aa's.

Voorschrift 6 Beheer en onderhoud

1. De lozingswerken, de zuiveringstechnische voorzieningen en de meet- en controlevoorzieningen moeten doelmatig functioneren, in goede staat van onderhoud verkeren, deskundig en met zorg worden bediend en op elk moment goed en veilig bereikbaar en toegankelijk zijn.
2. De vergunninghouder moet de aanwijzingen van waterschap Hunze en Aa's ter bescherming van de doelmatige werking van de onder lid 1 van dit voorschrift bedoelde werken en voorzieningen onmiddellijk opvolgen.
3. De vergunninghouder onderhoudt de olie- en bezinkselafscheiders met coalescentiefilter volgens NEN-EN 858-1 en 858-2.

Voorschrift 7 Ongewone voorvallen

1. Indien als gevolg van een ongewoon voorval nadelige gevolgen voor het oppervlaktewater zijn of dreigen te ontstaan, moet de vergunninghouder (onverminderd de eventuele aansprakelijkheid van de vergunninghouder) onmiddellijk maatregelen treffen, om een nadelige beïnvloeding van de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater zoveel mogelijk te voorkomen, te beperken en/of ongedaan te maken.

2. Van een in lid 1 van dit voorschrift bedoeld ongewoon voorval dient de vergunninghouder onmiddellijk waterschap Hunze en Aa's in kennis te stellen (0900-3366990). De informatie moet bevatten:
 - De oorzaken van het voorval en de omstandigheden waaronder het voorval zich heeft voorgedaan;
 - De ten gevolge van het voorval vrijkomende stoffen, alsmede hun eigenschappen;
 - Andere gegevens die van belang zijn om de aard en de ernst van de gevolgen van het voorval voor het oppervlaktewater te kunnen beoordelen; en
 - De maatregelen die zijn genomen of worden overwogen om de gevolgen van het voorval te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken.
3. Zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk binnen 14 dagen na een in lid 1 van dit voorschrift bedoeld ongewoon voorval moet de vergunninghouder aan waterschap Hunze en Aa's informatie over de maatregelen verstrekken die worden overwogen om te voorkomen dat een zodanig voorval zich nogmaals kan voordoen.

5 Aanvraag

5.1. Aanvraag

B & S Investments B.V., Rondeboslaan 35, 9936 BJ te Farmsum wil een distributiecentrum bouwen op de locatie Steenweg 17 te Farmsum, kadastraal bekend als gemeente Delfzijl, sectie L, perceelnummer 1643. Binnen deze locatie zullen de volgende hoofdactiviteiten plaatsvinden:

- Op- en overslag van koopmansgoederen (alcoholische dranken en parfums) in een warehouse;
- Op- en overslag van verpakte gevaarlijke stoffen en/of koopmansgoederen (alcoholische dranken en parfums) in een nieuw PGS-15 warehouse (4 compartimenten, incl. 1 expeditie) en in bestaande hallen (3 compartimenten, incl. 1 expeditieruimte);

Ter ondersteuning van de bovengenoemde activiteiten beschikt de inrichting over diverse ondersteunende faciliteiten, zoals onder andere kantoren, kantine, parkeerterrein voor bezoekers en personeel, stallingsplaatsen voor vervoerseenheden, etc.

De op- en overslag vindt plaats in een laaddock. De vloer wordt als een bodembeschermende voorziening uitgevoerd op grond van de omgevingsvergunning. Het hemelwater, afkomstig van het laaddock van het nieuwe distributiecentrum, wordt afgevoerd naar de wadi's 1 en 2. Daarna wordt het via een olie- en bezinkselafscheider geloosd in de watergang aan de IJzerweg te Farmsum. Het laaddock hebben een oppervlakte van 1087 m². Uitgaand van een neerslaghoeveelheid van 880 mm/jaar ontstaat er jaarlijks ca. 1000 m³ hemelwater.

Voor het afvoeren van het hemelwater van het nieuwe distributiecentrum wil B & S Investments B.V. een uitstroomvoorziening aanleggen in de kade van de watergang aan de IJzerweg te Farmsum. Hierin mondt een afvoerleiding met een diameter van 315 mm uit.

Met het bouwen van een nieuw distributiecentrum neemt het verhard oppervlak toe van 34.766 m² naar 65.186 m². Dit is een toename van 30.420 m². Ter compensatie van de toename van het verhard

oppervlak legt B & S Investments B.V. twee wadi's aan met een totale inhoud van 2650 m³. Voor toekomstige ontwikkelingen houdt B & S Investments B.V. rekening met de aanleg van 17.371 m². Ter compensatie hiervan legt de aanvrager een extra wadi aan met een inhoud van 1335 m³.

5.2 Handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd

Lozingsactiviteit

Vanuit het bedrijfsterrein van B & S Investments B.V, locatie Steenweg 17 te Farmsum, ontstaan de volgende afvalwaterstromen:

- Afvalwater van het sanitair, de kantine en huishoudelijk schoonmaakwater. Deze afvalwaterstromen worden geloosd op het gemeentelijk vuilwaterriool. Dit valt buiten de scope van deze vergunning.
- Schoon hemelwater afkomstig van de daken van de gebouwen en van het verharde terrein. De lozing van dit hemelwater is niet vergunningplichtig en valt daarom buiten de scope van deze vergunning.
- Mogelijk door de bedrijfsvoering verontreinigd hemelwater, dat afkomstig is van de bodembeschermende voorziening (laaddock), waar op- en overslag, laden en lossen van producten plaatsvinden. Dit hemelwater wordt door een olie- en bezinkselafscheider geleid, voordat afvoer naar de wadi plaatsvindt. De lozing van dit hemelwater is een vergunningplichtige activiteit volgens artikel 3.60 van de Waterschapsverordening.

Wateractiviteit

De aanleg van een uitstroomvoorziening valt onder de algemene regels in afdeling 2.6 van de Waterschapsverordening. Deze activiteit is niet meldingsplichtig of vergunningplichtig. Daarom valt deze buiten de scope van deze vergunning.

Het aanleggen van verhard oppervlak, waarvan hemelwater op oppervlaktewater wordt geloosd, valt onder afdeling 2.9 van de Waterschapsverordening. Deze activiteit is meldingsplichtig. Wij beschouwen de aanvraag voor deze activiteit als een melding op grond afdeling 2.9 van de Waterschapsverordening. De aanvrager geeft voldoende invulling aan de compensatie van het aan te leggen verhard oppervlak. Deze activiteit valt buiten de scope van deze vergunning.

6 Overwegingen voor het brengen van stoffen in een oppervlaktewater

6.1 Beleid

6.1.1 Beleid algemeen

Het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag is opgenomen in artikel 1.2 jo. 3.63 van de Waterschapsverordening en in artikel 8.88 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). Hierin zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

- a. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
- b. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen;
- c. vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen;
- d. bescherming van de doelmatige werking van zuiveringstechnische werken.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de doelstellingen van het waterbeheer niet verenigbaar zijn met de vergunningverlening en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid over veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Omgevingswet en de bijbehorende besluiten en regeling, in omgevingsvisies, omgevingsplannen en verschillende programma's op grond van hoofdstuk 3 van de Omgevingswet, in de Waterschapsverordening en in beleidsregels. De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

6.1.2 Waterkwaliteitsbeleid

Het algemene waterkwaliteitsbeleid is verwoord in het Nationaal Water Programma 2022-2027. De uitgangspunten van het beleid bij vergunningverlening zijn: vermindering van de verontreiniging door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en waar nodig en mogelijk verdergaande maatregelen nemen met het oog op het bereiken van de gewenste waterkwaliteit.

Het eerste uitgangspunt "vermindering van de verontreiniging" houdt in dat verontreiniging, ongeacht de stofsoort, zoveel mogelijk wordt beperkt (zorgplicht). De invulling van dit beleidsuitgangspunt bestaat onder andere uit meer aandacht voor de ketenbenadering (waaronder kringloopsluiting), implementatie van Esbjerg/OSPAR-afspraken (stofspecifieke aanpak emissies), meer aandacht voor integrale milieufweging en meer aandacht voor prioritering.

Invulling van de zorgplicht is ook dat een lozer ten minste de BBT toepast, zoals vastgelegd in artikel 3.3 van de Waterschapsverordening. Het Bkl bevat de aanwijzing van de Nederlandse informatiedocumenten over de BBT (BBT-documenten) in bijlage XVIII, onder A. De aangewezen BBT-documenten kunnen worden aangemerkt als een adequate invulling van de actuele BBT. Voor IPPC-installaties wordt ook rekening gehouden met de BBT-conclusies en de bijbehorende Best Available Techniques (BAT) Reference documents (BREF's). De gebruikte technieken worden getoetst aan de uitgangspunten van de BBT, zoals verwoord in de bovengenoemde documenten. Het tweede uitgangspunt "met het oog op het bereiken van de gewenste waterkwaliteit waar nodig en mogelijk verdergaande maatregelen nemen" houdt in dat als gevolg van de te vergunnen lozing geen significante verslechtering van de waterkwaliteit plaats mag vinden ten opzichte van de bestaande situatie. Ook mag het bereiken van de doelstelling van de Kaderrichtlijn Water niet in gevaar worden gebracht.

Daarnaast heeft de Europese Commissie een lijst van stoffen opgesteld die in heel Europa met voorrang moeten worden aangepakt. Deze lijst van stoffen is opgenomen in de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW). De KRW is bedoeld om de kwaliteit van het oppervlakte- en grondwater in Europa op orde te brengen. De KRW stelt een aparte reductiedoelstelling voor de emissies van deze stoffen. Deze stoffen zijn aangemerkt als prioritair of prioritair gevaarlijk. Emissies van prioritair gevaarlijke stoffen moeten worden stopgezet of geleidelijk beëindigd. De verontreiniging door prioritair stoffen moet geleidelijk worden verminderd, echter zonder dat er een verplichting tot beëindiging geldt.

Tot slot moeten zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) zoveel mogelijk uit de leefomgeving worden geweerd. Dit zijn stoffen, die gevaarlijk zijn voor mens en milieu. De doelen van het beleid voor ZZS worden bereikt door:

- Bronaanpak: voorkomen dat ZZS in het milieu terecht komen. Dit kan door ze te vervangen door minder schadelijke stoffen en/of door het aanpassen van processen waar dit haalbaar en betaalbaar is.
- Minimalisatie: als emissies van ZZS niet te voorkomen zijn, dan moet het bedrijf deze minimaliseren. De resterende emissies worden beoordeeld met het oog op het bereiken van milieukwaliteitseisen voor lucht en water.
- Continu verbeteren: bij continu verbeteren is fasering mogelijk, zodat het bedrijf dit kan integreren in het reguliere plan-do-check-act (PDCA) cyclus. Het bedrijf maakt een vermijdings- en reductieprogramma en rapporteert iedere vijf jaar over alle ondernomen acties en resultaten. In dit programma onderzoekt een bedrijf continu of via de bronaanpak of via de minimalisatie de emissies haalbaar en betaalbaar verder kunnen verminderen.

De verplichtingen voor emissies naar water zijn uitgewerkt in de Algemene Beoordelingsmethodiek 2016 (ABM) en het Handboek Immissietoets oktober 2019.

6.1.3 Kaderrichtlijn Water

Vanuit de KRW bestaat de verplichting dat wettelijk moet worden vastgelegd dat aan wateren functies moeten worden toegekend. Dit moet gebeuren op nationaal en regionaal niveau.

Regionaal betekent dit dat via het waterbeheerprogramma aan wateren verschillende gebruiksfuncties zijn toegekend, die specifieke eisen stellen aan het beheer of gebruik van het betreffende oppervlaktewater. De functies zijn benoemd in de provinciale omgevingsvisie.

Uitgangspunt van de provinciale omgevingsvisie is dat in beginsel aan de eisen van de gebruiksfuncties wordt voldaan wanneer de basisfuncties veiligheid, voldoende water en schoon en gezond water op orde zijn. Voor de functies drinkwater, natuur en zwemwater gelden aanvullend op de basiskwaliteit wettelijke eisen voor de waterkwaliteit en/of het gebruik van betreffende gebieden, die voortvloeien uit de Europese verplichtingen.

Het verlenen van een omgevingsvergunning mag er niet toe leiden dat de doelstelling van het voorkomen van achteruitgang van de chemische en ecologische toestand van krw-oppervlaktewaterlichamen en van de chemische toestand en kwantitatieve toestand van grondwaterlichamen, bedoeld in artikel 4.15, eerste lid, van het Bkl, niet wordt bereikt. Dit is opgenomen in artikel 1.2, derde lid van de Waterschapsverordening.

De waterkwaliteitsdoelstellingen voor prioritaire stoffen en bepaalde KRW-verontreinigde stoffen zijn opgenomen in bijlage III van het Bkl. Het Bkl bevat normen (in de vorm van omgevingswaarden) voor de chemische en ecologische toestand van oppervlaktewateren.

6.2 Beoordeling van de aanvraag

6.2.1 Beoordeling van de lozing

De lozing van de verschillende deelstromen is getoetst aan de algemene beleidsuitgangspunten zoals verwoord onder 6.1 van de overwegingen. Bij toetsing van een vergunningaanvraag wordt beoordeeld of het brengen van stoffen in een oppervlaktewater de vervulling van de aan het oppervlaktewater toegekende functie nadelig beïnvloedt.

Uit deze toetsing is gebleken dat de maatregelen om de lozing te beperken voldoen aan de beste beschikbare technieken. De lozingen/activiteiten zullen niet leiden tot onaanvaardbare verontreiniging van het oppervlaktewater mits B & S Investments B.V. zich houdt aan de aan deze vergunning verbonden voorschriften.

6.2.2 Toetsing aan Besluit activiteiten leefomgeving en de Waterschapsverordening

Kader

In het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) stelt het Rijk algemene regels voor activiteiten in de fysieke leefomgeving. Het Bal geldt voor alle partijen die actief zijn in de fysieke leefomgeving. In hoofdstuk 3 van het Bal worden de milieubelastende activiteiten aangewezen. In hoofdstuk 4 van het Bal wordt aangegeven welke milieubelastende activiteiten vergunningplichtig, meldingsplichtig of informatieplichtig zijn. Het Bal is ook van toepassing op lozingsactiviteiten van milieubelastende activiteiten.

Daarnaast is in hoofdstuk 3 van de Waterschapsverordening opgenomen voor welke activiteiten in het beheergebied van waterschap Hunze en Aa's een vergunningplicht, meldingsplicht of informatieplicht geldt.

Toetsing

De lozingsactiviteit in het oppervlaktewater van B & S Investments B.V. is geregeld in de Waterschapsverordening. De lozingsactiviteit is vergunningplichtig op grond van artikel 3.60 van de Waterschapsverordening. Ook de zorgplicht in artikel 3.3 van de Waterschapsverordening is van toepassing.

Conclusie

Voor deze lozingsactiviteit moet worden voldaan aan de volgende onderdelen van de Waterschapsverordening:

- Afdeling 3.1 Algemeen;
 - Artikel 3.1 Toepassingsbereik;
 - Artikel 3.2 Oogmerken;
 - Artikel 3.3. Specifieke zorgplicht;
 - Artikel 3.4 Algemene gegevens bij het verstrekken van gegevens en bescheiden;
 - Artikel 3.5 Gegevens bij wijzigen naam, adres of normadressaat;
 - Artikel 3.6 Gegevens en bescheiden op verzoek van het dagelijks bestuur van het waterschap;
 - Artikel 3.7 Informeren over een ongewoon voorval;
 - Artikel 3.8 Gegevens en bescheiden bij een ongewoon voorval;

- Afdeling 3.3 Lozen van hemelwater dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
 - Artikel 3.14 Lozen van afvloeiend hemelwater;
- Artikel 3.60 Vangnetvergunningplicht lozen op oppervlaktewater;

Voor het lozen van schoon hemelwater afkomstig van de daken van de gebouwen en van het verharde terrein gelden algemene regels op grond van afdeling 3.3 van de Waterschapsverordening. Daarnaast geldt hiervoor de specifieke zorgplicht op grond van artikel 3.3.

Voor het lozen van mogelijk verontreinigd hemelwater, in het oppervlaktewater, afkomstig van bodembeschermende voorzieningen, is een omgevingsvergunning voor een lozingsactiviteit nodig op grond van de Waterschapsverordening.

6.2.3 Toetsing aan Richtlijn Industriële Emissies en de beste beschikbare technieken

Kader

Zoals in paragraaf 6.1.2 is beschreven vindt het beleidsuitgangspunt “vermindering van de verontreiniging” plaats door middel van het toepassen van de BBT. Dit zijn technieken die het best scoren op milieugebied, onder technisch en economisch haalbare omstandigheden. “Technieken” zijn technologieën én organisatorische maatregelen.

In het Bal en in de Waterschapsverordening is een specifieke zorgplicht opgenomen. De specifieke zorgplicht houdt onder meer in dat de BBT worden toegepast. In afdeling 8.5. van het Bkl zijn beoordelingsregels opgenomen, waaraan de aanvraag moet worden getoetst. In deze afdeling van het Bkl wordt de toetsing aan de BBT gespecificeerd. Bij de toetsing aan de BBT wordt rekening gehouden met de aangewezen informatiedocumenten over de BBT en met de BBT-conclusies en het bijbehorende BREF's.

Niet voor alle BREF's zijn al BBT-conclusies vastgesteld. Zolang er voor een BREF geen BBT-conclusies zijn, moet het hoofdstuk Best Available Techniques (BAT) in het BREF gezien worden als BBT-conclusies.

Bij de toetsing wordt rekening gehouden met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen en met het voorzorg- en het preventiebeginsel.

Toetsing

B & S Investments B.V. heeft geen installatie die onder de werkingssfeer valt van de Richtlijn Industriële Emissies.

Het afvalwater, dat ontstaat bij de reguliere werkzaamheden op kantoor en tijdens het schoonmaken, wordt geloosd op de gemeentelijke riolering. Schoon hemelwater afkomstig van het verharde terrein en van de daken van de gebouwen is aangesloten op het hemelwaterstelsel van het bedrijf. Het hemelwaterstelsel voert af naar de wadi's.

Door het scheiden van schoon hemelwater van andere afvalwaterstromen voldoet B & S Investments B.V. aan een belangrijk uitgangspunt van de BBT.

Hemelwater, dat afkomstig is van bodembeschermende voorzieningen (op- en overslag, laden en lossen), wordt opgevangen. Daarna wordt het met behulp van een pomp via een olie- en bezinkselafscheider geloosd in het oppervlaktewater. Voor de verwijdering van minerale olie en onopgeloste stoffen wordt behandeling in een olie- en bezinkselafscheider beschouwd als de BBT.

B & S Investments B.V. heeft maatregelen getroffen om onvoorziene lozingen te voorkomen:

- Productopvang vindt in de opslagvoorzieningen en expeditieruimten plaats. Goederen kunnen niet in het oppervlaktewater geraken, omdat de op- en overslag compartimenten zijn voorzien van vloeistofkerende vloeren en er rekening is gehouden met voldoende productopvangcapaciteit volgens PGS 15. Koopmansgoederen en ADR goederen zijn in kleine verpakkingen verpakt.
- Ter plaatse van de oplaadstations van de heftrucks (coating op vloeistofkerende vloeren) zijn absorptiematerialen aanwezig voor het opruimen van gemorst product.
- Door toepassing van de calamiteitenafsluiters raken er geen stoffen in het oppervlaktewater anders dan schoon water van de hemelwaterafvoeren.

Conclusie

B & S Investments B.V. voldoet hiermee aan de BBT.

6.2.4 Toetsing van stoffen en mengsels

Kader

Voor een goede uitvoering van het emissiebeleid is het noodzakelijk om inzicht te hebben in de mate waarin de te lozen stoffen/mengsels een potentieel gevaar vormen voor het aquatisch milieu. Hiervoor is de Algemene BeoordelingsMethodiek (ABM) voor stoffen/mengsels vastgesteld. Dit document is in het Bkl opgenomen als aangewezen informatiedocument over de BBT.

De ABM beschrijft de wijze waarop de waterbezwaarlijkheid van stoffen/mengsels bepaald wordt. Dit is gebaseerd op intrinsieke stoffeigenschappen als toxiciteit, carcinogeniteit en mutageniteit. In de ABM staan categorieën van aflopende waterbezwaarlijkheid. Hiermee kan ook worden gewerkt als een stof/mengsel geen toxicologisch onderbouwde waterkwaliteitseis heeft. Bij elke categorie waterbezwaarlijkheid van een stof/mengsel hoort een overeenkomstige saneringsinspanning. Bij weinig toxicologische gegevens wordt extra veiligheid toegepast. De saneringsinspanning geeft het niveau aan van de inspanning die de lozer moet leveren om de lozing van een stof/mengsel te verminderen. Hierbij wordt gekeken naar bronaanpak (substitutie en procesaanpassing) en minimalisatie (zuivering van de afvalwaterstroom). Voorop staat dat de BBT moet worden toegepast.

Toetsing

Uit de aanvraag blijkt dat minerale olie en onopgeloste bestanddelen met het hemelwater kunnen worden geloosd. Het hemelwater wordt, voordat het in het oppervlaktewater wordt gebracht, door een olie- en bezinkselafscheider geleid.

In de olie- en bezinkselafscheider worden minerale olie en onopgeloste bestanddelen uit hemelwater gescheiden. Het principe is gebaseerd op scheiding door dichtheidsverschil. Het afvalwater stroomt de olie- en bezinkselafscheider binnen. Hier vindt een bezinking van grovere bestanddelen (vaste delen), en een flotatie van lichtere bestanddelen plaats. Door de lagere soortelijke massa stromen de oliedeeltjes omhoog en vormen een drijfslaag op het water.

Met deze techniek zijn de normen 5 mg/l voor minerale olie en 30 mg/l voor onopgeloste stoffen haalbaar en worden daarom als zodanig opgenomen.

Conclusie

Uit de gegevens blijkt dat de sanering van de bovengenoemde stoffen voldoet aan de gewenste saneringsinspanning. Het lozen van deze stoffen wordt daarom goedgekeurd.

6.2.5 Gevolgen voor de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater

Kader

In deze paragraaf wordt de invloed van het te lozen afvalwater op de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater bepaald. Voor de toetsing wordt gebruik gemaakt van het Handboek Immissietoets oktober 2019.

De immissietoets richt zich op de beoordeling van de gevolgen van een specifieke restlozing op de kwaliteit van het oppervlaktewater, nadat de BBT zijn toegepast om de emissie te reduceren. De immissietoets draagt bij aan het verkrijgen van inzicht in het aandeel van een individuele lozing in de totale concentratie van een stof in de mengzone, het betreffende waterlichaam en benedenstreams. Daarnaast geldt voor nieuwe lozingen en uitbreidingen van bestaande lozingen dat de immissietoets gebruikt moet worden voor de toets aan het beginsel van geen achteruitgang. Aanvullende eisen kunnen alleen worden voorgeschreven als de waterkwaliteitsdoelstelling wordt overschreden.

Als toepassing van BBT en eventuele verdergaande maatregelen niet leiden tot het voldoen aan de criteria uit de Immissietoets, volgt een analyse van de voorziene maatregelen in combinatie met de verwachte trends in ontwikkeling van de milieukwaliteit voor dat waterlichaam en benedenstreams gelegen waterlichamen. Op basis daarvan kan eventueel een tijdelijke verslechtering van de situatie worden toegestaan.

De watergang aan de IJzerweg watert af naar het afwateringskanaal van Duurswold. Deze valt onder het KRW-waterlichaam Kanalen Duurswold. Het waterlichaam bestaat uit het afwateringskanaal van Duurswold, het Slochterdiep, de Scharmer Ae, de Woltersumer Ae en De Groeve en vormt samen met het Schildmeer het Boezemsysteem van het gebied Duurswold. De kanalen in het gebied zijn aangelegd ten behoeve van de exploitatie van het veengebied (ontwatering en transport over water). De kanalen in Duurswold hebben nu primair een functie voor de aan- en afvoer van water. Verder hebben ze een functie voor recreatievaart en worden ze gebruikt als viswater en voor boezemberging.

In ons Waterbeheerprogramma 2022-2027 is het KRW-waterlichaam Kanalen Duurswold aangemerkt als een waterlichaam met de status kunstmatig.

Toetsing

De ecologische toestand van waterlichaam Kanalen Duurswold voldoet in de huidige situatie niet. Het waterlichaam bevat nog te veel ammonium, zilver, kobalt, seleen, som heptachloor en cis-heptachloorepoxide en som PBDE28, 47, 99, 100, 153, 154. B & S Investments B.V. levert geen bijdrage aan deze stoffen in het waterlichaam Kanalen Duurswold.

In de huidige situatie is de ecologische toestand matig. Het is onzeker of de goede ecologische toestand in 2027 kan worden gehaald.

Het hemelwater, afkomstig van de bodembeschermende voorziening van het laaddock, bevat naast sporen minerale olie, en onopgeloste bestanddelen, ook totaal organische koolstof (TOC).

Aanwezigheid van TOC kan, in geval van incidenten, worden veroorzaakt door lekkende stoffen die oplosbaar zijn in het water (bijvoorbeeld parfums). Door het opnemen van een lozingsnorm 30 mg/l voor TOC, wordt gewaarborgd dat de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater niet in het geding komt.

De lozing van hemelwater, afkomstig van de bodembeschermende voorziening van het laaddock leidt niet tot een significantie verslechtering van de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater.

Conclusie

Gezien de relatief zeer kleine lozing (in vracht) en de toegepaste BBT-technieken, leidt deze restlozing niet tot onaanvaardbare concentraties in het watersysteem. Ook leidt de restlozing naar verwachting niet tot acuut toxische effecten voor waterorganismen en/of in het sediment levende organismen, mits B & S Investments B.V zich houdt aan:

- de te nemen maatregelen in de zin van goodhousekeeping;
- de aan deze vergunning verbonden voorschriften; en
- de in de aanvraag beschreven wijze en kwaliteit van het te lozen hemelwater.

Op grond van de immissietoets worden geen nadere eisen gesteld aan de lozing.

6.2.6 Risico's van onvoorziene lozingen

Kader

De kwaliteit van het oppervlaktewater kan ernstig verstoord raken als gevolg van onvoorziene lozingen. Het beleidskader voor risico's van onvoorziene lozingen naar oppervlaktewater is vastgelegd in het CIW-rapport "Integrale aanpak van risico's van onvoorziene lozingen" (CIW 2000). Dit document is in Bijlage XVIII onder B bij de artikelen 8.9, vierde lid, 8.10, 8.33, tweede lid, 8.88, derde lid, 8.93, en 8.98 van het besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) opgenomen als aangewezen BBT-informatiedocument.

Het voorkomen van onvoorziene lozingen begint bij het voldoen aan de stand der veiligheidstechniek, zoals weergegeven in het rapport "Beschrijving van de stand der veiligheidstechniek ten behoeve van de preventieve aanpak van de risico's van onvoorziene lozingen", (RIZA Lelystad, 1999). Daarna worden de meest risicovolle activiteiten geselecteerd door de hoeveelheid stoffen bij het bedrijf te toetsen aan de CIW-drempelwaarden. Bij overschrijding van deze drempelwaarden moet het bedrijf de risico's op een onvoorziene lozing uitwerken in een milieurisicoanalyse.

Toetsing

Uit de omgevingsvergunning, verleend door gemeente Eemsdelta, blijkt dat B & S Investments B.V. geen Seveso-inrichting is.

B & S Investments B.V. heeft maatregelen getroffen om onvoorziene lozingen te voorkomen. Productopvang vindt in de opslagvoorzieningen en expeditieruimten plaats. In de opslagvoorzieningen is sprake van een productopvang van ten minste 10% van de aanwezige vloeistoffen in de gehele opslagvoorziening. De goederen worden verpakt, op pallets, aangevoerd. In geval van breuk van verpakking(en) bij de overslag wordt de afsluiter voor de instroom in de olie- en bezinkselafscheider gesloten met behulp van een noodknop. Daarna wordt de gemorste hoeveelheid verwijderd met behulp van absorptiemateriaal. Bluswateropvangcapaciteit is niet nodig in geval van een automatische blusgasinstallatie, zoals is geïnstalleerd in de PGS-15 magazijnen. Met deze maatregelen voorkomt P.W.J. International B.V. afstroming van een onvoorziene lozing naar het oppervlaktewater.

Conclusie

B & S Investments B.V. heeft maatregelen getroffen om een onvoorziene lozing te voorkomen in de vorm van calamiteitenafsluiters. Daarmee kan het laaddock handmatig worden afgesloten en er is rekening gehouden met voldoende productopvangcapaciteit volgens PGS15.

6.2.7 Registratie

In het bedrijf ontstaan vaste, vloeibare en slibachtige afvalstoffen. Deze stoffen voert de vergunninghouder periodiek af. Voor de bescherming van de kwaliteit van het oppervlaktewater is het noodzakelijk dat waterschap Hunze en Aa's inzicht heeft of deze afvalstoffen daadwerkelijk extern worden afgevoerd en niet worden geloosd. Daarom moet B & S Investments B.V. de afgevoerde hoeveelheden en debieten registreren. De zo verkregen stoffenregistratie kan gezien worden als een preventieve maatregel ter beperking van de lozing.

Tot slot moet B & S Investments B.V. informatie over de lozing van afvalwater kunnen geven. Deze informatie bestaat uit de data en de analyseresultaten van monsters die uit een meetpunt zijn genomen en eventuele bijzonderheden, zoals ongewone voorvallen of storingen die invloed kunnen hebben op de waterkwantiteit en/of waterkwaliteit van het afvalwater.

6.2.8 Slotoverweging

Gezien het belang van B & S Investments B.V. om afvalwater te kunnen lozen en gelet op de te verwachten aard en omvang van het te lozen afvalwater in relatie tot die van het ontvangende oppervlaktewater wordt deze lozing onder voorschriften aanvaardbaar geacht en bestaan er geen overwegende bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

7 Procedure

Met het in de vergunning opnemen van voorschriften wordt gewaarborgd dat de te bereiken doelstellingen, zoals bedoeld in artikel 1.2 van de Waterschapsverordening, worden beschermd. Op grond van de overwegingen in samenhang met de vereisten die voortvloeien uit de Waterschapsverordening, de Omgevingswet en de bijbehorende besluiten wordt de gevraagde vergunning verleend.

B & S Investments B.V. heeft geen IPPC-installatie. Er is daarom geen sprake van een gecoördineerde behandeling van de aanvraag.

De vergunningverleningsprocedure op grond van de Omgevingswet heeft conform het gestelde in de Omgevingswet en de Algemene wet bestuursrecht plaatsgevonden.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer Z48742.

Waterschap Hunze en Aa's heeft per brief van 12 juni 2024 aan B & S Investments B.V. de ontvangst van de aanvraag bevestigd.

De resultaten van de handhavingstoets zijn verwerkt in de omgevingsvergunning.

De datum waarop de aanvraag met bijbehorende stukken en de omgevingsvergunning ter inzage liggen is digitaal gepubliceerd in het Waterschapsblad.

Verzending

Een exemplaar van de omgevingsvergunning wordt toegezonden aan:

- B & S Investments B.V., Rondeboslaan 35, 9936 BJ Farmsum
- Adcim B.V., Rembrandtlaan 650, 3362 AW Sliedrecht
- Omgevingsdienst Groningen, t.a.v. Afdeling VTH, Postbus 97 9640 AB Veendam
- Gemeente Eemdelta, postbus 15, 9900 AA Appingedam

Bijlage 1, behorende bij de vergunning van waterschap Hunze en Aa's

Begripsbepalingen

In deze vergunning wordt verstaan onder:

- ABM: Algemene BeoordelingsMethodiek (ABM) 2016, methode ter bepaling van de benodigde saneringsinspanning bij lozingen op basis van stofeigenschappen.
- Afvalwater: alle water, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.
- BBT/BAT: beste beschikbare technieken.
- Bor: Besluit omgevingsrecht
- BREF: BAT Reference documents
- Carcinogeniteit: de eigenschap van een stof om kanker, de ongeremde groei van cellen, te kunnen veroorzaken.
- CIW: Commissie Integraal Waterbeheer.
- Het werk: een voorziening die is aangelegd of wordt gebruikt voor de inzameling en/of de lozing van afvalwater.
- Lozen: brengen van afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen in een oppervlaktewaterlichaam of brengen van water of stoffen op een zuiveringstechnisch werk.
- Lozingspunt: een punt van waaruit afvalwater in het oppervlaktewater wordt gebracht. Het is tevens een eindcontrole mogelijkheid, voordat geloosd wordt in het oppervlaktewater.
- Mor: Ministeriele regeling omgevingsrecht
- MSDS: Material Safety Data Sheet
- Mutageniteit: de eigenschap van een stof om erfelijke schade te veroorzaken.
- NEN-voorschriften: voorschriften opgesteld door de Stichting Koninklijk Nederland Normalisatie Instituut (NEN);
- Oppervlaktewater: oppervlaktewaterlichaam, zoals bedoeld in artikel 1.1 van de Waterwet
- Stand der veiligheidstechniek: Stelsel van algemeen geldende maatregelen, waaronder werkvoorschriften en voorzieningen voor een bedrijf dan wel een bedrijfstak waarmee de risico's van onvoorziene lozingen gereduceerd kunnen worden.
- Steekmonster: een willekeurig genomen monster.
- TOC: totaal organische koolstof
- Vergunninghouder: degene die krachtens deze vergunning handelingen verricht in het watersysteem en in staat is naleving van het gestelde in deze vergunning te borgen;
- VIB: veiligheidsinformatieblad
- Wabo: Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.
- Zuiveringstechnische voorziening: een voorziening of installatie waarin afvalwater wordt gereinigd.
- ZZS: zeer zorgwekkende stoffen