

Omgevingsvergunning voor een lozingsactiviteit

Datum: Veendam, 30 mei 2024
Nummer: HAS2024_Z47714
Onderwerp: TenneT TSO B.V. in Arnhem; vergunning op grond van de Omgevingswet voor een lozingsactiviteit op een oppervlaktewater, afkomstig van het 220 kV station in Meeden.

Inhoudsopgave

1. Aanhef
2. Besluit
3. Ondertekening
4. Voorschriften
 - 4.1 Voorschriften voor een lozingsactiviteit op een oppervlaktewater
5. Aanvraag
 - 5.1 Aanvraag
 - 5.2 Handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd
6. Overwegingen voor een lozingsactiviteit op een oppervlaktewater
 - 6.1 Beleid
 - 6.2 Beoordeling van de aanvraag
7. Procedure

Bijlagen

1. Begripsbepalingen

1 Aanhef

Waterschap Hunze en Aa's heeft op 12 februari 2024 een aanvraag ontvangen van TenneT TSO B.V., [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] (de vergunninghouder). De aanvrager vraagt hiermee een omgevingsvergunning aan als bedoeld in artikel 3.59 van de Waterschapsverordening. De aanvraag is namens de aanvrager ingediend door SPIE Nederland B.V., [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED]

De aanvraag gaat over een lozingsactiviteit op de schouwsloot ten noordoosten van het 220 kV station Meeden, op de locatie Beneden Veensloot 69, 9651 CJ in Meeden.

Het bedrijf is op 16 april 2024 per e-mail op de hoogte gebracht dat de aanvraag op grond van artikel 4.5, eerste lid onder c van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) onvoldoende gegevens bevat om in behandeling te kunnen nemen. Het bedrijf is in de gelegenheid gesteld om de ontbrekende gegevens uiterlijk 3 mei 2024 aan de aanvraag toe te voegen. De ontbrekende gegevens zijn op 17 april 2024 ontvangen.

De noodzaak tot het vragen om aanvullende gegevens heeft de termijn van de procedure opgeschort met 1 dag.

Tot slot heeft TenneT TSO op 17 mei 2024 de aanvraag aangevuld.

2 Besluit

Gelet op de bepalingen van de Omgevingswet, het Omgevingsbesluit, de Omgevingsregeling, de Waterschapsverordening van waterschap Hunze en Aa's, het Waterbeheerprogramma 2022-2027 van waterschap Hunze en Aa's, de overige bij de Omgevingswetgeving behorende besluiten en regeling, de Algemene wet bestuursrecht en de hieronder vermelde overwegingen besluit waterschap Hunze en Aa's als volgt:

1. Aan TenneT TSO B.V., [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] vergunning als bedoeld in artikel 3.59 van de Waterschapsverordening te verlenen voor een lozingsactiviteit op een oppervlaktewater, afkomstig van het 220 kV station Meeden, gelegen op de locatie Beneden Veensloot 69, 9651 CJ in Meeden;
2. Aan de vergunning de in hoofdstuk 4 opgenomen voorschriften te verbinden, waarbij rekening wordt gehouden met de in artikel 1.3 van de Omgevingswet en artikel 1.2 van de Waterschapsverordening genoemde doelstellingen.

3 Ondertekening

Namens het dagelijks bestuur van waterschap Hunze en Aa's,



4 Voorschriften

4.1 Voorschriften voor een lozingsactiviteit op een oppervlaktewater

Voorschrift 1 Soorten afvalwaterstromen

1. De vergunninghouder mag in het oppervlaktewater uitsluitend hemelwater uit de vloeistofdichte kelderbak onder de transformator lozen.
2. Het hemelwater mag uitsluitend op het oppervlaktewater worden geloosd ter plaatse van het lozingspunt, zoals aangegeven op de tekening van de terreinriolering met documentnummer 01058-02-10092.

Voorschrift 2 Lozingsnormen

1. Het te lozen hemelwater, geanalyseerd ter plaatse van de inspectieput achter de olie- en bezinkselafscheider met coalescentiefilter (zoals aangegeven op de tekening van de terreinriolering met documentnummer 01058-02-100920), mag alleen op het oppervlaktewater worden geloosd als de lozingsnormen van de genoemde parameters in de onderstaande tabel niet worden overschreden:

Parameter	Eenheid	Lozingsnorm in steekmonster	Analyse uitvoeren volgens
Zuurgraad	pH-eenheden	6,5 - 9,0	NEN-EN-ISO 10523
Onopgeloste stoffen	mg/l	50	NEN-EN 872
Minerale olie	mg/l	5	NEN-EN-ISO 9377-2

2. De bemonstering van het afvalwater wordt uitgevoerd volgens NEN 6600-1. De genomen monsters van het afvalwater worden geconserveerd volgens NEN-EN-ISO 5667-3. Het monster wordt niet gefiltreerd en de onopgeloste stoffen worden meegenomen in de analyse.

3. Als een analyse wordt uitgevoerd in afwijking van de in lid 1. van dit voorschrift genoemde analysemethode, dient hiervoor een methode te worden toegepast met vergelijkbare of betere prestatiekenmerken dan de betreffende NEN-methode.
4. Ten aanzien van de analyse geldt dat in verband met het gestelde in lid 3. van dit voorschrift, de analysemethode zodanig dient te zijn, dat de rapportagegrens van de analysemethode lager is dan de opgenomen lozingsnorm.

Voorschrift 3 Controlevoorzieningen

Het te lozen hemelwater als bedoeld in voorschrift 1, lid 1. moet op elk moment kunnen worden bemonsterd. Daartoe moet het afvalwater via een controlevoorziening worden geleid, die geschikt is voor bemonsteringsdoeleinden.

Voorschrift 4 Registratie

1. De vergunninghouder moet een registratie bijhouden, waarin in ieder geval de volgende gegevens staan vermeld:
 - De datums en de analyseresultaten van monsters die uit de inspectieput zijn genomen;
 - De datums waarop slibresten en afgescheiden olie zijn verwerkt of afgevoerd en de afgevoerde hoeveelheden;
 - Eventuele bijzonderheden zoals ongewone voorvallen of storingen die invloed kunnen hebben op de waterkwantiteit en/of waterkwaliteit van het afvalwater.
2. De vergunninghouder bewaart de registratie ten minste vijf jaar en zo nodig langer op aanwijzing van waterschap Hunze en Aa's.

Voorschrift 5 Contactpersoon

De vergunninghouder moet een wijziging van de op het aanvraagformulier vermelde contactpersoon schriftelijk binnen één maand melden aan waterschap Hunze en Aa's.

Voorschrift 6 Beheer en onderhoud

1. De lozingswerken, de zuiveringstechnische voorzieningen en de meet- en controlevoorzieningen moeten doelmatig functioneren, in goede staat van onderhoud verkeren, deskundig en met zorg worden bediend en op elk moment goed en veilig bereikbaar en toegankelijk zijn.
2. De vergunninghouder onderhoudt de olie- en bezinkselafscheiders met coalescentiefilter volgens NEN-EN 858-1 en 858-2.
3. De vergunninghouder moet de aanwijzingen van waterschap Hunze en Aa's ter bescherming van de doelmatige werking van de onder lid 1. van dit voorschrift bedoelde werken en voorzieningen onmiddellijk opvolgen.

Voorschrift 7 Ongewone voorvallen

1. Indien als gevolg van een ongewoon voorval nadelige gevolgen voor het oppervlaktewater zijn of dreigen te ontstaan, moet de vergunninghouder (onverminderd de eventuele aansprakelijkheid van de vergunninghouder) onmiddellijk maatregelen treffen, om een nadelige beïnvloeding van de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater zoveel mogelijk te voorkomen, te beperken en/of ongedaan te maken.
2. Van een in lid 1. van dit voorschrift bedoeld ongewoon voorval dient de vergunninghouder onmiddellijk waterschap Hunze en Aa's in kennis te stellen (0900-3366990). De informatie moet bevatten:
 - Informatie over de oorzaken van het ongewoon voorval en de omstandigheden waaronder het ongewoon voorval zich heeft voorgedaan;
 - Informatie over de vrijgekomen stoffen en hun eigenschappen;
 - Andere gegevens die nodig zijn om de aard en de ernst van de gevolgen voor de fysieke leefomgeving te kunnen inschatten; en
 - Informatie over de maatregelen, die zijn getroffen of worden overwogen om de nadelige gevolgen van het ongewoon voorval te voorkomen als bedoeld in artikel 19.1, eerste lid, van de Omgevingswet.
3. Zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk binnen 14 dagen na een in lid 1. van dit voorschrift bedoeld ongewoon voorval moet de vergunninghouder aan waterschap Hunze en Aa's informatie over de maatregelen verstrekken die worden overwogen om te voorkomen dat een zodanig voorval zich nogmaals kan voordoen.

5 Aanvraag

5.1. Aanvraag

TenneT TSO B.V., [REDACTED] wil het 220 kV station in Meeden uitbreiden met een transformator. Dat is nodig om de energietransitie en het sterk stijgende aanbod van duurzame elektriciteitsproductie mogelijk te maken.

5.2 Handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd

De transformator wordt in de buitenlucht opgesteld en bevat olie voor koeling en isolatie. De transformator wordt bovenop een kelderbak geplaatst. De kelderbak kan in geval van een calamiteit de olie volledig kan opvangen. Het hemelwater verzamelt zich in de kelderbak. Op laagste punt in de kelderbak wordt een doorvoer met een buis naar de olie- en bezinkselafscheider gemaakt. Via de doorvoer kan het hemelwater vanuit de kelder naar de olie- en bezinkselafscheider met coalescentiefilter stromen. Vanuit de olie- en bezinkselafscheider met coalescentiefilter stroomt het hemelwater via een inspectieput in de pompput. Vanuit de pompput wordt het hemelwater in de terreinriolering gepompt. De terreinriolering lost het hemelwater in de schouwsloot ten noordoosten van het 220 kV station.

In de persleiding tussen de pompput en de terreinriolering zit een terugslagklep en een afsluiter. De afsluiter wordt gesloten als de olie- en bezinkselafscheider olie in het hemelwater detecteert of in geval van brand.

Het functioneren van de olie- en bezinkselafscheider met coalescentiefilter wordt bewaakt door een besturingsmodule. Deze geeft signalering aan bij een hoog waterniveau, oliedetectie en spanningsuitval. Het signaal wordt doorgegeven aan de calamiteitendienst, die de storing verhelpt.

Het hemelwater zal onder normale omstandigheden geen olie bevatten, omdat de transformator volledig gesloten is. In geval van een calamiteit of na onderhoud (vullen en vervangen van de olie) kan het hemelwater verontreinigd zijn met de olie uit de transformator.

De olie- en bezinkselafscheider met coalescentiefilter wordt aangelegd en onderhouden conform NEN-EN 858-1 en -2.

De lozing van hemelwater bedraagt maximaal 35 m³/uur. De olie- en bezinkselafscheider met coalescentiefilter is ontworpen voor de behandeling van dit debiet.

Het lozen van hemelwater op oppervlaktewater afkomstig van een verplichte bodembeschermende voorziening (zoals deze kelderbak) is een vergunningplichtige activiteit.

6 Overwegingen voor een lozingsactiviteit op een oppervlaktewater

6.1 Beleid

6.1.1 Beleid algemeen

Het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag is opgenomen in artikel 1.2 jo. 3.62 van de Waterschapsverordening en in artikel 8.88 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). Hierin zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

- a. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
- b. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen;
- c. vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen;
- d. bescherming van de doelmatige werking van een zuiveringstechnisch werken.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de doelstellingen van het waterbeheer niet verenigbaar zijn met de vergunningverlening en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid over veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen.

De uitwerking hiervan vindt plaats in de Omgevingswet en de bijbehorende besluiten en regeling, in omgevingsvisies, omgevingsplannen en verschillende programma's op grond van hoofdstuk 3 van de Omgevingswet, in de Waterschapsverordening en in beleidsregels. De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

6.1.2 Waterkwaliteitsbeleid

Het algemene waterkwaliteitsbeleid is verwoord in het Nationaal Water Programma 2022-2027. De uitgangspunten van het beleid bij vergunningverlening zijn: vermindering van de verontreiniging door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en waar nodig en mogelijk verdergaande maatregelen nemen met het oog op het bereiken van de gewenste waterkwaliteit.

Het eerste uitgangspunt "vermindering van de verontreiniging" houdt in dat verontreiniging, ongeacht de stofsoort, zoveel mogelijk wordt beperkt (zorgplicht). De invulling van dit beleidsuitgangspunt bestaat onder andere uit meer aandacht voor de ketenbenadering (waaronder kringloopsluiting), implementatie van Esbjerg/OSPAR-afspraken (stofspecifieke aanpak emissies), meer aandacht voor integrale milieufaweging en meer aandacht voor prioritering.

Invulling van de zorgplicht is ook dat een lozer ten minste de BBT toepast, zoals vastgelegd in artikel 3.3 van de waterschapsverordening. Het Bkl bevat de aanwijzing van de Nederlandse informatiedocumenten over de BBT (BBT-documenten) in bijlage XVIII, onder A. De aangewezen BBT-documenten kunnen worden aangemerkt als een adequate invulling van de actuele BBT. Voor IPPC-installaties wordt ook rekening gehouden met de BBT-conclusies en de bijbehorende Best Available Techniques (BAT) Reference documents (BREF's). De gebruikte technieken worden getoetst aan de uitgangspunten van de BBT, zoals verwoord in de bovengenoemde documenten.

Het tweede uitgangspunt "met het oog op het bereiken van de gewenste waterkwaliteit waar nodig en mogelijk verdergaande maatregelen nemen" houdt in dat als gevolg van de te vergunnen lozing geen significante verslechtering van de waterkwaliteit plaats mag vinden ten opzichte van de bestaande situatie. Ook mag het bereiken van de doelstelling van de Kaderrichtlijn Water niet in gevaar worden gebracht. Het is daarom vooral van toepassing op nieuwe lozingsen of uitbreiding van bestaande lozingsen.

Daarnaast heeft de Europese Commissie een lijst van stoffen opgesteld die in heel Europa met voorrang moeten worden aangepakt. Deze lijst van stoffen is opgenomen in de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW). De KRW is bedoeld om de kwaliteit van het oppervlakte- en grondwater in Europa op orde te brengen. De KRW stelt een aparte reductiedoelstelling voor de emissies van deze stoffen. Deze stoffen zijn aangemerkt als prioritair of prioritair gevaarlijk. Emissies van prioritair gevaarlijke stoffen moeten worden stopgezet of geleidelijk beëindigd. De verontreiniging door prioritare stoffen moet geleidelijk worden verminderd, echter zonder dat er een verplichting tot beëindiging geldt.

Tot slot moeten zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) zoveel mogelijk uit de leefomgeving worden geweerd. Dit zijn stoffen, die gevaarlijk zijn voor mens en milieu. De doelen van het beleid voor ZZS worden bereikt door:

- Bronaanpak: voorkomen dat ZZS in het milieu terecht komen. Dit kan door ze te vervangen door minder schadelijke stoffen en/of door het aanpassen van processen waar dit haalbaar en betaalbaar is.
- Minimalisatie: als emissies van ZZS niet te voorkomen zijn, dan moet het bedrijf deze minimaliseren. De resterende emissies worden beoordeeld met het oog op het bereiken van milieukwaliteitseisen voor lucht en water.
- Continu verbeteren: bij continu verbeteren is fasering mogelijk, zodat het bedrijf dit kan integreren in het reguliere plan-do-check-act (PDCA) cyclus. Het bedrijf maakt een vermijdings- en reductieprogramma en rapporteert iedere vijf jaar over alle ondernomen acties en resultaten. In dit programma onderzoekt een bedrijf continu of via de bronaanpak of via de minimalisatie de emissies haalbaar en betaalbaar verder kunnen verminderen.

De verplichtingen voor emissies naar water zijn uitgewerkt in de Algemene Beoordelingsmethodiek 2016 (ABM) en het Handboek Immissietoets oktober 2019.

6.1.3 Kaderrichtlijn Water

Vanuit de KRW bestaat de verplichting dat wettelijk moet worden vastgelegd dat aan wateren functies moeten worden toegekend. Dit moet gebeuren op nationaal en regionaal niveau.

Regionaal betekent dit dat via het waterbeheerprogramma aan wateren verschillende gebruiksfuncties zijn toegekend, die specifieke eisen stellen aan het beheer of gebruik van het betreffende oppervlaktewater. De functies zijn benoemd in de provinciale omgevingsvisie.

Uitgangspunt van de provinciale omgevingsvisie is dat in beginsel aan de eisen van de gebruiksfuncties wordt voldaan wanneer de basisfuncties veiligheid, voldoende water en schoon en gezond water op orde zijn. Voor de functies drinkwater, natuur en zwemwater gelden aanvullend op de basiskwaliteit wettelijke eisen voor de waterkwaliteit en/of het gebruik van betreffende gebieden, die voortvloeien uit de Europese verplichtingen.

Het verlenen van een omgevingsvergunning mag er niet toe leiden dat de doelstelling van het voorkomen van achteruitgang van de chemische en ecologische toestand van krrw-oppervlaktewaterlichamen en van de chemische toestand en kwantitatieve toestand van grondwaterlichamen, bedoeld in artikel 4.15, eerste lid, van het Bkl, niet wordt bereikt. Dit is opgenomen in artikel 1.2, derde lid van de waterschapsverordening.

De waterkwaliteitsdoelstellingen voor prioritaire stoffen en bepaalde KRW-verontreinigde stoffen zijn opgenomen in bijlage III van het Bkl. Het Bkl bevat normen (in de vorm van omgevingswaarden) voor de chemische en ecologische toestand van oppervlaktewateren.

6.2 Beoordeling van de aanvraag

6.2.1 Korte beoordeling van de lozing

De lozing van de verschillende deelstromen is getoetst aan de algemene beleidsuitgangspunten zoals verwoord onder 6.1 van de overwegingen. Bij toetsing van een vergunningaanvraag wordt beoordeeld of het lozen van stoffen in een oppervlaktewater de vervulling van de aan het oppervlaktewater toegekende functie nadelig beïnvloedt.

Uit deze toetsing is gebleken dat de maatregelen om de lozing te beperken voldoen aan de BBT. De lozingsactiviteit leidt niet tot onaanvaardbare verontreiniging van het oppervlaktewater, mits TenneT TSO B.V. zich houdt aan de aan deze vergunning verbonden voorschriften.

6.2.2 Toetsing aan Besluit activiteiten leefomgeving en de Waterschapsverordening

Kader

In het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) stelt het Rijk algemene regels voor activiteiten in de fysieke leefomgeving. Het Bal geldt voor alle partijen die actief zijn in de fysieke leefomgeving. In hoofdstuk 3 van het Bal worden de milieubelastende activiteiten aangewezen. In hoofdstuk 4 van het Bal wordt aangegeven welke milieubelastende activiteiten vergunningplichtig, meldingsplichtig of informatieplichtig zijn. Het Bal is ook van toepassing op lozingsactiviteiten van milieubelastende activiteiten.

Daarnaast is in hoofdstuk 3 van de Waterschapsverordening opgenomen voor welke activiteiten in het beheergebied van waterschap Hunze en Aa's een vergunningplicht, meldingsplicht of informatieplicht geldt.

Toetsing

De lozingsactiviteit van TenneT TSO B.V. is niet geregeld in het Bal. De lozingsactiviteit is vergunningplichtig op grond van artikel 3.59 van de Waterschapsverordening. Ook de zorgplicht in artikel 3.3 van de Waterschapsverordening is van toepassing.

Conclusie

Voor deze lozingsactiviteit moet worden voldaan aan de volgende onderdelen van de Waterschapsverordening:

- Afdeling 3.1 Algemeen;
 - Artikel 3.1 Toepassingsbereik;
 - Artikel 3.2 Oogmerken;
 - Artikel 3.3. Specifieke zorgplicht;
 - Artikel 3.4 Algemene gegevens bij het verstrekken van gegevens en bescheiden;
 - Artikel 3.5 Gegevens bij wijzigen naam, adres of normadressaat;
 - Artikel 3.6 Gegevens en bescheiden op verzoek van het dagelijks bestuur van het waterschap;
 - Artikel 3.7 Informeren over een ongewoon voorval;
 - Artikel 3.8 Gegevens en bescheiden bij een ongewoon voorval;

- Artikel 3.59 Vangnetvergunningplicht lozen op oppervlaktewater;

Voor het lozen van hemelwater afkomstig van bodembeschermende voorzieningen is een omgevingsvergunning voor een lozingsactiviteit nodig op grond van de Waterschapsverordening.

6.2.3 Toetsing aan Richtlijn Industriële Emissies en de beste beschikbare technieken

Kader

Zoals in paragraaf 6.1.2 is beschreven vindt het beleidsuitgangspunt “vermindering van de verontreiniging” plaats door middel van het toepassen van BBT. Dit zijn technieken die het best scoren op milieugebied, onder technisch en economisch haalbare omstandigheden. “Technieken” zijn technologieën én organisatorische maatregelen.

In het Bal en in de Waterschapsverordening is een specifieke zorgplicht opgenomen. De specifieke zorgplicht houdt onder meer in dat de BBT worden toegepast. In afdeling 8.5. van het Bkl zijn beoordelingsregels opgenomen, waaraan de aanvraag moet worden getoetst. In deze afdeling van het Bkl wordt de toetsing aan de BBT gespecificeerd. Bij de toetsing aan de BBT wordt rekening gehouden met de aangewezen informatiedocumenten over de BBT en met de BBT-conclusies en het bijbehorende BREF's.

Niet voor alle BREF's zijn al BBT-conclusies vastgesteld. Zolang er voor een BREF geen BBT-conclusies zijn, moet het hoofdstuk Best Available Techniques (BAT) in het BREF gezien worden als BBT-conclusies.

Bij de toetsing wordt rekening gehouden met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen en met het voorzorg- en het preventiebeginsel.

Toetsing

TenneT TSO B.V. heeft geen installatie die onder de werkingssfeer valt van de Richtlijn Industriële Emissies.

Voor de verwijdering van minerale olie en onopgeloste stoffen wordt behandeling in een olie- en benzinkselafscheider met een coalescentiefilter beschouwd als BBT. Een lozingsnorm met een minerale oliegehalte lager dan 5 mg/l is dan mogelijk. Met dit uitgangspunt is bij het opstellen van de voorschriften rekening gehouden.

Conclusie

TenneT TSO B.V. voldoet hiermee aan de BBT.

6.2.4 Toetsing van stoffen en mengsels

Kader

Voor een goede uitvoering van het emissiebeleid is het noodzakelijk om inzicht te hebben in de mate waarin de te lozen stoffen/mengsels een potentieel gevaar vormen voor het aquatisch milieu. Hiervoor is de Algemene BeoordelingsMethodiek (ABM) voor stoffen/mengsels vastgesteld. Dit document is in het Bkl opgenomen als aangewezen informatiedocument over de BBT.

De ABM beschrijft de wijze waarop de waterbezwaarlijkheid van stoffen/mengsels bepaald wordt. Dit is gebaseerd op intrinsieke stoffeigenschappen als toxiciteit, carcinogeniteit en mutageniteit. In de ABM staan categorieën van aflopende waterbezwaarlijkheid. Hiermee kan ook worden gewerkt als een stof/mengsel geen toxicologisch onderbouwde waterkwaliteitseis heeft. Bij elke categorie waterbezwaarlijkheid van een stof/mengsel hoort een overeenkomstige saneringsinspanning. Bij weinig toxicologische gegevens wordt extra veiligheid toegepast. De saneringsinspanning geeft het niveau aan van de inspanning die de lozer moet leveren om de lozing van een stof/mengsel te verminderen. Hierbij wordt gekeken naar bronaanpak (substitutie en procesaanpassing) en minimalisatie (zuivering van de afvalwaterstroom). Voorop staat dat de BBT moet worden toegepast.

Toetsing

Uit de aanvraag blijkt dat Avilub transformator olie wordt gebruikt als olie voor koeling en isolatie en met het afvalwater kan worden geloosd. De saneringsinspanning van het mengsel wordt ingedeeld in categorie A(3). TenneT TSO B.V. past de BBT toe voor de verwijdering van Avilub transformator olie.

Conclusie

Voor stoffen/mengsels met een saneringsinspanning A geldt dat de verontreiniging door deze stoffen moet worden beëindigd. Er moet geprobeerd worden zo dicht mogelijk bij een nullozing te komen. TenneT TSO B.V. treft maatregelen om lozing van Avilub transformator olie te voorkomen. Wij komen tot de conclusie dat de sanering van dit mengsel voldoet aan de gewenste saneringsinspanning.

6.2.5 Gevolgen voor de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater

Kader

In deze paragraaf wordt de invloed van het te lozen afvalwater op de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater bepaald. Voor de toetsing wordt gebruik gemaakt van het Handboek Immissietoets oktober 2019. Dit document is in het Bkl opgenomen als aangewezen informatiedocument over de BBT.

De immissietoets richt zich op de beoordeling van de gevolgen van een specifieke restlozing op de kwaliteit van het oppervlaktewater, nadat de BBT zijn toegepast om de emissie te reduceren. De immissietoets draagt bij aan het verkrijgen van inzicht in het aandeel van een individuele lozing in de totale concentratie van een stof in de mengzone, het betreffende waterlichaam en benedenstreams. Daarnaast geldt voor nieuwe lozingen en uitbreidingen van bestaande lozingen dat de immissietoets gebruikt moet worden voor de toets aan het beginsel van geen achteruitgang. Aanvullende eisen kunnen alleen worden voorgeschreven als de waterkwaliteitsdoelstelling wordt overschreden.

Als toepassing van BBT en eventuele verdergaande maatregelen niet leiden tot het voldoen aan de criteria uit de immissietoets, volgt een analyse van de voorziene maatregelen in combinatie met de verwachte trends in ontwikkeling van de milieukwaliteit voor dat waterlichaam en benedenstreams gelegen waterlichamen. Op basis daarvan kan eventueel een tijdelijke verslechtering van de situatie worden toegestaan.

De schouwsloot ten noordoosten van het 220 kV station Meeden watert af naar het Termunterzijldiep. Het Termunterzijldiep valt onder het KRW waterlichaam Kanalen Oldambt. Het waterlichaam vormt samen met het Hondshalstermeer het Boezemsysteem van het gebied Oldambt. De belangrijkste functie van het waterlichaam is dan ook de afvoer van water binnen het gebied.

In ons Waterbeheerprogramma 2022-2027 is Kanalen Oldambt op basis van de KRW aangemerkt als een waterlichaam met de status kunstmatig.

Toetsing

De ecologische toestand van Kanalen Oldambt voldoet in de huidige situatie niet. Het waterlichaam bevat nog te veel chloride, ammonium, arseen, boor, kobalt, seleen en som PBDE28, 47, 99, 100, 153, 154. In de huidige situatie is de ecologische toestand matig. Het is onzeker of de goede ecologische toestand in 2027 gehaald kan worden.

TenneT TSO B.V. levert geen bijdrage aan deze stoffen in Kanalen Oldambt.

Conclusie

Op grond van de immissietoets worden geen nadere eisen gesteld aan de lozing.

6.2.6 Risico's van onvoorziene lozingen

Kader

De kwaliteit van het oppervlaktewater kan ernstig verstoord raken als gevolg van onvoorziene lozingen. Het beleidskader voor risico's van onvoorziene lozingen naar oppervlaktewater is vastgelegd in het CIW-rapport "Integrale aanpak van risico's van onvoorziene lozingen" (CIW 2000). Dit document is in het Bkl opgenomen als aangewezen informatiedocument over de BBT.

Het voorkomen van onvoorziene lozingen begint bij het voldoen aan de stand der veiligheidstechniek, zoals weergegeven in het rapport "Beschrijving van de stand der veiligheidstechniek ten behoeve van de preventieve aanpak van de risico's van onvoorziene lozingen", (RIZA Lelystad, 1999). Daarna worden de meest risicovolle activiteiten geselecteerd door de hoeveelheid stoffen bij het bedrijf te toetsen aan de CIW-drempelwaarden. Bij overschrijding van deze drempelwaarden moet het bedrijf de risico's op een onvoorziene lozing uitwerken in een milieurisicoanalyse.

Toetsing

TenneT TSO B.V. heeft geen stoffen op het terrein opgeslagen in hoeveelheden boven de CIW-drempelwaarden.

Conclusie

TenneT TSO B.V. hoeft de risico's op een onvoorziene lozing niet uit te werken in een milieurisicoanalyse.

6.2.7 Registratie

In het bedrijf ontstaan vaste, vloeibare en slibachtige afvalstoffen. Deze stoffen voert de vergunninghouder periodiek af. Voor de bescherming van de kwaliteit van het oppervlaktewater is het noodzakelijk dat waterschap Hunze en Aa's inzicht heeft of deze afvalstoffen daadwerkelijk extern worden afgevoerd en niet worden geloosd. Daarom moet TenneT TSO B.V. de afgevoerde hoeveelheden registreren. De zo verkregen stoffenregistratie kan gezien worden als een preventieve maatregel ter beperking van de lozing.

Tot slot moet TenneT TSO B.V. informatie over de lozing van afvalwater kunnen geven. Deze informatie bestaat uit de data en de analyseresultaten van monsters die uit de inspectieput zijn genomen en eventuele bijzonderheden, zoals ongewone voorvallen of storingen die invloed kunnen hebben op de kwantiteit en/of kwaliteit van het afvalwater.

6.2.8 Slotoverweging

Gezien het belang van TenneT TSO B.V. om afvalwater te kunnen lozen en gelet op de te verwachten aard en omvang van het te lozen afvalwater in relatie tot die van het ontvangende oppervlaktewater wordt deze lozing onder voorschriften aanvaardbaar geacht en bestaan er geen overwegende bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

7 Procedure

Met het in de vergunning opnemen van voorschriften wordt gewaarborgd dat de te bereiken doelstellingen, zoals bedoeld in artikel 1.2 van de Waterschapsverordening, worden beschermd. Op grond van de overwegingen in samenhang met de vereisten die voortvloeien uit de Omgevingswet en de bijbehorende besluiten wordt de gevraagde vergunning verleend.

TenneT TSO B.V. heeft geen IPPC-installatie. Er is daarom geen sprake van een gecoördineerde behandeling van de aanvraag.

De vergunningverleningsprocedure op grond van de Omgevingswet heeft conform het gestelde in de Omgevingswet en de Algemene wet bestuursrecht plaatsgevonden.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer Z47714.

Waterschap Hunze en Aa's heeft per brief van 29 februari 2024 aan TenneT TSO B.V. de ontvangst van de aanvraag bevestigd.

De resultaten van de handhavingstoets zijn verwerkt in de watervergunning.

Verzending

Een exemplaar van de omgevingsvergunning wordt toegezonden aan:

- TenneT TSO B.V., [REDACTED]
- SPIE Nederland B.V., [REDACTED]
- Gemeente Midden-Groningen, [REDACTED]

Bijlage 1, behorende bij de vergunning van waterschap Hunze en Aa's

Begripsbepalingen

In deze vergunning wordt verstaan onder:

- ABM: Algemene BeoordelingsMethodiek (ABM) 2016, methode ter bepaling van de benodigde saneringsinspanning bij lozingen op basis van stofeigenschappen;
- Afvalwater: alle water, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen;
- Bal: Besluit activiteiten leefomgeving;
- BBT/BAT: beste beschikbare technieken;
- Bkl: Besluit kwaliteit leefomgeving;
- BREF: BAT Reference documents;
- Carcinogeniteit: de eigenschap van een stof om kanker, de ongeremde groei van cellen, te kunnen veroorzaken;
- CIW: Commissie Integraal Waterbeheer;
- Het werk: een voorziening die is aangelegd of wordt gebruikt voor de inzameling en/of de lozing van afvalwater;
- IPPC-installatie: installatie als bedoeld in artikel 3, onder 3, van de Richtlijn industriële emissies, voor zover daarin een activiteit als bedoeld in bijlage I bij die richtlijn wordt verricht;
- KRW: Kaderrichtlijn Water;
- Lozen: brengen van afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen in een oppervlaktewaterlichaam of brengen van water of stoffen op een zuiveringstechnisch werk;
- Lozingsactiviteit: Het afvoeren van stoffen, warmte of water via een oppervlaktewaterlichaam, een zuiveringstechnisch werk, of een rioolwaterzuiveringsinstallatie;
- Lozingspunt: een punt van waaruit afvalwater in het oppervlaktewater wordt gebracht. Het is tevens een eindcontrole-mogelijkheid, voordat geloosd wordt in het oppervlaktewater;
- Mutageniteit: de eigenschap van een stof om erfelijke schade te veroorzaken;
- NEN-voorschriften: voorschriften opgesteld door de Stichting Koninklijk Nederland Normalisatie Instituut (NEN);
- Oppervlaktewater: oppervlaktewaterlichaam, zoals bedoeld in de bijlage bij artikel 1.1 van de Omgevingswet;
- Stand der veiligheidstechniek: Stelsel van algemeen geldende maatregelen, waaronder werkvoorschriften en voorzieningen voor een bedrijf dan wel een bedrijfstak waarmee de risico's van onvoorziene lozingen gereduceerd kunnen worden.
- Steekmonster: een willekeurig genomen monster.
- Vergunninghouder: degene die krachtens deze vergunning handelingen verricht in het watersysteem en in staat is naleving van het gestelde in deze vergunning te borgen;
- Zuiveringstechnische voorziening: een voorziening of installatie waarin afvalwater wordt gereinigd.
- ZZS: zeer zorgwekkende stoffen