

Bestuursvoorstel

Onderwerp: Peilbesluit Stadskanaal Nummer: Bestuursstukken\2266	Agendapunt: 5
--	----------------------

DB: Ja 19-12-2016	BPP: Nee	FAZ: Nee	VVSW: Ja 25-1-2017	AB: Ja 8-2-2017
-----------------------------	-----------------	-----------------	------------------------------	---------------------------

Opsteller: Fabian Vredenburg, 0598-693283 Veiligheid en Voldoende Water	Opdrachtgever: Jan van der Laan	Portefeuillehouder: Hilbrand Sinnema
--	---	--

Ondersteuning van de afdeling: <input checked="" type="checkbox"/> Technisch <input checked="" type="checkbox"/> Juridisch <input type="checkbox"/> Financieel <input type="checkbox"/> Staf <input type="checkbox"/> Communicatie <input type="checkbox"/> ICT / Beveiliging

Externe betrokkenen: Grondeigenaren en grondgebruikers	Reden: Direct betrokken
--	-----------------------------------

<p>Samenvatting: Het waterschap heeft in het beheerprogramma 2016-2021 aangegeven voor alle peilgebieden een peilbesluit op te willen stellen. Volgens planning is voor het stedelijk gebied van Stadskanaal en omgeving een peilbesluit opgesteld.</p> <p>Bij alle dertien peilgebieden wordt voorgesteld het huidige winter- en zomerpeil te handhaven.</p> <p>Volgens de bodemkaart komen in twee peilgebieden veengronden voor. Deze staan niet aangewezen als veenoxidatie-aandachtsgebieden. Uit boringen blijkt dat het veen al vergaan is of verwijderd bij nieuwbouwprojecten.</p> <p>In de bijlagen zijn de overzichten van de winter- en zomerpeilen te vinden op de kaarten 15 en 16.</p> <p>Het peilbesluit heeft een periode van 6 weken, van 17 oktober 2016 tot en met 28 november 2016, ter inzage gelegen. Gedurende deze periode zijn er geen zienswijzen binnengekomen.</p>

Duurzaamheidsparagraaf: Ja

AB Voorstel: Het peilbesluit Stadskanaal vaststellen.

Bijlagen: Ja <ul style="list-style-type: none"> - Peilbesluit Stadskanaal; - Kaart 15 wijziging winterpeil; - Kaart 16 wijziging zomerpeil.

Bestuursvoorstel

Ter inzage (bestuursnet): Ja

Onderwerp(en):

- Toelichting peilbesluit Stadskanaal.

Besluit/opmerkingen bestuur:

Paraaf secretaris-directeur:

Bestuursvoorstel

Inleiding

In een peilbesluit worden, na een inspraakprocedure, de na te streven oppervlaktewaterpeilen vastgelegd. Een peilbesluit biedt belanghebbenden duidelijkheid en rechtszekerheid. Het streven van het waterschap Hunze en Aa's is om voor het gehele beheergebied peilbesluiten op te stellen.

Voorgeschiedenis/eerdere besluitvorming/beheerplan

Het voornemen om voor alle peilgebieden in het beheergebied van Waterschap Hunze en Aa's een peilbesluit op te stellen is in het beheerprogramma 2016-2021 opgenomen als actie 5.1.3 in paragraaf "Afstemming peilen op functies".

Huidige situatie/analyse van het probleem

Het peilbesluit Stadskanaal heeft een oppervlakte van 915 hectare en is opgedeeld in dertien peilgebieden. Het gebied watert grotendeels af in noordoostelijke richting. Dit gebeurt met dertien overlaten/stuwen, één sluis en vier gemalen. Het gebied heeft voornamelijk de functie bebouwd gebied (78%). Aan de randen van de bebouwing komen de functies natuur (8%), open water (1%), recreatie (10%) en landbouw (3%) voor. De functie bestaande bebouwing is aanwezig voor de bebouwde kern van Stadskanaal.

De huidige streefpeilen zijn afkomstig uit het beheerplan 2010-2015. Voor het vaststellen van de gewenste peilen is gebruik gemaakt van een rekenmodel gebaseerd op drooglegging voor zowel bebouwd gebied als landbouw. De methode berekent op basis van de maaiveldhoogte, bodemtype, grondgebruik en bijbehorende normen per peilgebied uit wat de drooglegging is. Bij bebouwd gebied wordt aangegeven hoeveel procent van het peilgebied een te geringe drooglegging (<1,20m) of voldoende drooglegging (>1,20m) heeft. Bij de landbouwdrooglegging wordt onderscheid gemaakt in het aantal percentages "te nat", "profiterend" en "te droog" in een peilgebied. De droogleggingsnormen voor de landbouw komen uit de Leidraad voor het opstellen van peilbesluiten in de provincie Groningen en Drenthe.

De uitkomsten van de droogleggingsberekeningen worden beoordeeld op basis van een aantal afwegingen en criteria. De norm voor landbouw gebied is dat 5 - 10% van het totale oppervlak van een peilgebied geclassificeerd mag zijn als "te nat". Deze norm wordt ook gehanteerd bij herinrichtingsprojecten. De drooglegging in bebouwd gebied wordt daarnaast ook gecontroleerd of grondwaterstand diep genoeg zit bij de gebieden met een geringe drooglegging. Het berekende peil wordt ook getoetst aan opgetreden maaiveldval (o.a. door bodemdaling tgv aardgaswinning), overige gebiedsfuncties, waterinlaat mogelijkheden, de duurzaamheid van het waterbeheer en praktijkervaringen.

In twee peilgebieden van dit peilbesluit komen volgens de bodemkaart nog veenlagen voor in de bovengrond. De veengronden staan niet aangewezen als veenoxidatie-aandachtsgebieden. Om te bepalen of de kans bestaat om de veenlagen te behouden zijn boringen uitgevoerd. Uit de boringen blijkt dat het veen in de twee peilgebieden is verdwenen. Het veen is vergaan of verwijderd bij nieuwbouwprojecten.

Bestuursvoorstel

Voor alle dertien peilgebieden wordt voorgesteld de huidige winter- en zomerpeilen te handhaven. In tabel 1 zijn van de winterpeilen het huidige peil en het gewenste peil weergegeven. In tabel 2 is een vergelijkbaar overzicht weergegeven voor de zomerpeilen. Voor de voorgestelde winter- en zomerpeilen in ruimtelijk beeld wordt verwezen naar de bijlagen 15 en 16.

Tabel 1: huidige en gewenste winterpeil

Peilgebiedcode	Naam peilgebied	Huidig winterpeil [m NAP]	Toekomstig winterpeil [m NAP]
GPG-V-00006	Drouwenerstraat Stadskanaal	4,67	4,67
GPG-V-00098	Stuw De Rode Loper	3,95	3,95
GPG-V-11625	Spoorstraat Stadskanaal	3,80	3,80
GPG-V-13330	Stuw Nautilusweg	3,95	3,95
GPG-V-13430	Sluis 2	4,45	4,45
GPG-V-13475	Gemaal Veenhuizerstukken	5,50	5,50
GPG-V-13510	Vijver Sportpark	4,40	4,40
GPG-V-23430	Dideldom	4,60*	4,60*
GPG-W-00066	Gemeentehuis Stadskanaal	3,85	3,85
GPG-W-13350	Pageplas	3,60	3,60
GPG-W-13360	Stuw De Renne	3,50	3,50
GPG-W-13370	Doctor Kinglaan	3,95	3,95
GPG-W-13375	Broeklanden	3,40	3,40

* Waterpeil kan in droge perioden uitzakken

Tabel 2: huidige en gewenste zomerpeil

Peilgebiedcode	Naam peilgebied	Huidig zomerpeil [m NAP]	Toekomstig zomerpeil [m NAP]
GPG-V-00006	Drouwenerstraat Stadskanaal	4,67	4,67
GPG-V-00098	Stuw De Rode Loper	4,45	4,45
GPG-V-11625	Spoorstraat Stadskanaal	3,80	3,80
GPG-V-13330	Stuw Nautilusweg	4,45	4,45
GPG-V-13430	Sluis 2	4,45	4,45
GPG-V-13475	Gemaal Veenhuizerstukken	5,60	5,60
GPG-V-13510	Vijver Sportpark	4,40	4,40
GPG-V-23430	Dideldom	4,60*	4,60*
GPG-W-00066	Gemeentehuis Stadskanaal	3,85	3,85
GPG-W-13350	Pageplas	3,60	3,60
GPG-W-13360	Stuw De Renne	3,50	3,50
GPG-W-13370	Doctor Kinglaan	3,95	3,95
GPG-W-13375	Broeklanden	3,40	3,40

* Waterpeil kan in droge perioden uitzakken

Bestuursvoorstel

Duurzaamheidsaspecten

Geen spijtmaatregel

(gericht op lange termijn, lifecycle-benadering).

In de peilgebieden met uitsluitend bebouwing is er specifiek voor gekozen om geen verlagingen door te voeren. Hiermee wordt zetting onder huizen voorkomen.

Niet afwentelen tijd/ruimte/anderen

(niet afwentelen op andere onderdelen watersysteem, van bovenstrooms op benedenstrooms, van kwantiteit op kwaliteit, van inrichting op beheer/onderhoud en v.v. etc.).

Doordat de peilgebieden met uitsluitend bebouwing geen peilwijziging ondervinden zal er daardoor geen zetting ontstaan bij huizen. Daarnaast ligt het watersysteem in heel Stadskanaal diep genoeg om woningen met grondwaterproblemen te kunnen ontzien met een technische maatregel. Het waterschap kan dan het aangeboden water ontvangen.

Natuurlijk gestuurd en functionerend

(herstel/gebruikmaken van natuurlijke processen, zelfvoorzienend en zelfreinigend).

N.v.t.

Gezond ecosysteem

(behartiging ecologische belangen waterbiotoop).

N.v.t.

Verantwoord gebruik van (hulp)bronnen

(verlaging CO₂-uitstoot, beperking energiegebruik, duurzame energie-alternatieven, geen gebruik schaarse grondstoffen, inzet herbruikbare grondstoffen/materialen).

Doordat de streefpeilen van de vier gemalen niet worden verlaagd, wordt de opvoerhoogte van deze gemalen ook niet groter. Bij een grotere opvoerhoogte neemt het energieverbruik van de gemalen namelijk toe.

Afstemming op gebruiksfuncties

(faciliteren gebruiksfuncties, geen onevenredige belasting van watersysteem en/of kosten).

De hoofdfunctie in het gebied is bebouwd gebied. Hierop zijn de peilen zoveel mogelijk afgestemd. In de peilgebieden waar zowel bebouwd gebied als andere functies voorkomen is een zo goed mogelijke belangafweging uitgevoerd.

Meerwaarde voor andere dan taakbelangen

(maatschappelijke meerwaarde voor landschap, recreatie, toerisme, cultuurhistorie etc., multifunctionele oplossingen, koppeling met opgaven van andere organisaties, integrale gebiedsprocessen, werk met werk maken).

N.v.t.

Wettelijke kader/juridische procedure/inspraak

Het waterschap is op grond van artikel 3.21 van de Omgevingsverordening provincie Groningen 2009 verplicht om een peilbesluit vast te stellen voor de oppervlaktewateren in de gebieden die:

Bestuursvoorstel

- Boezem;
- waterstaatkundige eenheden met:
 - de functie natuur als hoofdfunctie, of;
 - de functie landbouw grenzend aan gebieden met de functie natuur.
- andere waterstaatkundige eenheden, indien Gedeputeerde Staten daartoe besluiten.

Het peilbesluit Stadskanaal is geen verplicht peilbesluit.

Afgezien van de verplichting om in sommige gevallen een peilbesluit vast te stellen biedt een peilbesluit belanghebbenden ook duidelijkheid en rechtszekerheid. Het streven van het Waterschap Hunze en Aa's is daarom om ook in de gebieden waar het formeel niet verplicht is een peilbesluit op te stellen.

Voor het peilbesluit wordt de volgende procedure doorlopen:

- Informerende inloopbijeenkomst over het ontwerp-peilbesluit en de voorgestelde peilveranderingen. Deze inloopbijeenkomst heeft plaatsgevonden op donderdag 22 september 2016;
- Het dagelijks bestuur voorstellen om het ontwerp peilbesluit ter inzage te leggen;
- Bekendmaking en ter inzagelegging van het ontwerp-peilbesluit met de mogelijkheid gedurende zes weken een zienswijze in te dienen;
- Vaststelling van het peilbesluit met de reactienota zienswijzen door het dagelijks bestuur;
- Behandeling en vaststelling van het peilbesluit door het algemeen bestuur;
- Bekendmaking van het vastgestelde peilbesluit met de mogelijkheid voor belanghebbende om beroep tegen dit besluit in te stellen bij de rechtbank. Na beroep op de rechtbank is nog hoger beroep mogelijk bij de Raad van State. Het peilbesluit blijft gedurende de rechtelijke procedure inwerking totdat de rechter het vernietigd verklaard.

Communicatie

Op 22 september 2016 is een peilbesluitavond gehouden waar belanghebbenden zijn geïnformeerd over de werkwijze, de procedure en voorgestelde peilen. Deze avond was georganiseerd samen met de gemeente Stadskanaal. Gezamenlijk met de gemeente is een advertentie in de lokale krant gezet. Daarnaast zijn mensen uitgenodigd via wijkraden en zowel de website van de gemeente als het waterschap. De inloopbijeenkomst is door negen mensen bezocht. Tijdens de inloopbijeenkomst is ingegaan op de methodiek die gebruikt wordt om het optimale streefpeil te bepalen en hoe er is gekeken naar de drooglegging in het bebouwde gebied. De methodiek is verduidelijkt aan de hand van voorbeelden. Tijdens deze inloopbijeenkomst was er gelegenheid om opmerkingen over voorgestelde peilen te maken. Hier kwam uit naar voren dat men over het algemeen tevreden was over de voorgestelde peilen. Er kwamen echter twee klachten over grondwater in de kruipruimte. Deze klachten zijn opgepakt door de gemeente Stadskanaal. Het verslag van de inloopbijeenkomst is weergegeven in de bijlagen van het peilbesluit Stadskanaal.

Het peilbesluit heeft een periode van 6 weken, van 17 oktober 2016 tot en met 28 november 2016, ter inzage gelegen. Gedurende deze periode zijn er geen zienswijzen binnengekomen.

Bestuursvoorstel

Voorstel

Het peilbesluit Stadskanaal vaststellen.

namens het dagelijks bestuur,

Harm Küpers
secretaris-directeur

Alfred van Hall
dijkgraaf

Bestuursvoorstel

Bijlage 1: Peilbesluit Stadskanaal

Het algemeen bestuur van het waterschap Hunze en Aa's overwegende dat:

1. Het peilbesluitgebied Stadskanaal overwegend de functies bebouwd gebied heeft.
2. De zomer- en winterpeilen waar mogelijk afgestemd worden op de toegekende functies.
3. Aanvoer van water voor veel peilgebieden mogelijk is en dat het water via 4 gemaal, 13 stuwen en 1 sluis wordt afgevoerd.
4. Het gebied Stadskanaal totaal een oppervlakte van 915 hectare heeft.
5. Het gebied Stadskanaal bestaat uit 13 peilgebieden.
6. De gewenste oppervlaktewaterpeilen zijn bepaald met behulp van de droogleggingsmethodiek voor zowel de landbouw als het bebouwd gebied.
7. Dit peilbesluit geen wijzigingen van het winterpeil of zomerpeil heeft.

Gelezen:

- De toelichting bij het peilbesluit Stadskanaal, die onderdeel uitmaakt van dit peilbesluit.

Gelet op:

- De artikelen 56 en 77 van de Waterschapswet (met betrekking tot de bevoegdheid tot de regeling en bestuur van de taken die het waterschap zijn opgedragen).
- Afdeling 3.4. van de Algemene wet bestuursrecht (met betrekking tot de te volgen inspraakprocedure).

Overwegende dat:

Het ontwerp van het peilbesluit na voorafgaande bekendmaking volgens de daarvoor geldende voorschriften gedurende een termijn van zes weken van midden oktober tot eind november op de daartoe door de inspraakverordening Hunze en Aa's aangegeven wijze voor belanghebbenden ter inzage lag.

Bestuursvoorstel

Besluit:

Vast te stellen het peilbesluit Stadskanaal vanaf aangegeven tijdstippen:

Peilgebiedcode	Naam peilgebied	Gewenst winterpeil (m NAP)	Gewenst zomerpeil (m NAP)	Ingangsdatum
GPG-V-00006	Drouwenerstraat Stadskanaal	4,67	4,67	13-2-2017
GPG-V-00098	Stuw De Rode Loper	3,95	4,45	13-2-2017
GPG-V-11625	Spoorstraat Stadskanaal	3,80	3,80	13-2-2017
GPG-V-13330	Stuw Nautilusweg	3,95	4,45	13-2-2017
GPG-V-13430	Sluis 2	4,45	4,45	13-2-2017
GPG-V-13475	Gemaal Veenhuizerstukken	5,50	5,60	13-2-2017
GPG-V-13510	Vijver Sportpark	4,40	4,40	13-2-2017
GPG-V-23430	Dideldom	4,60*	4,60*	13-2-2017
GPG-W-00066	Gemeentehuis Stadskanaal	3,85	3,85	13-2-2017
GPG-W-13350	Pageplas	3,60	3,60	13-2-2017
GPG-W-13360	Stuw De Renne	3,50	3,50	13-2-2017
GPG-W-13370	Doctor Kinglaan	3,95	3,95	13-2-2017
GPG-W-13375	Broeklanden	3,40	3,40	13-2-2017

* Waterpeil kan in droge perioden uitzakken

Veendam, 8 februari 2017

Het algemeen bestuur van het waterschap Hunze en Aa's,

Harm Küpers,
Secretaris-directeur

Alfred van Hall,
Dijkgraaf